

2011

# Отчет по мониторингу импорта и экспорта грузов на двух таможенных пунктах КР и РТ

Исследование проводилось в рамках проекта «Интегрированный подход к продвижению Центрально-азиатских МСП по переработке орехов, сухофруктов и мёда (CANDY)»

01.08.2011



АНТИ – Ассоциация Научно-Технической Интеллигенции Таджикистана  
[www.asti.tj](http://www.asti.tj)



НАМСБ – Национальная Ассоциация Малого и Среднего Бизнеса Республики Таджикистан  
[www.namsb.tj](http://www.namsb.tj)



АППК  
Ассоциация Плодоовощных Предприятий Кыргызстана  
[www.afve.org](http://www.afve.org)



Training & Extension System

TES – Центр Кыргызстан  
[www.tes-centre.org](http://www.tes-centre.org)



WIFI – Институт по Экономическому Содействию при Торговой Палате Австрии  
[www.wifi.at](http://www.wifi.at)

## Оглавление

		СТР
<b>ГЛАВЫ</b>		
Введение		3
Описание проблемы		3
Место реализации		4
Цель и задачи мониторинга		4
Методология		4
Субъекты и объекты исследования		6
Анализ проблем		7
Информация о лицах, перевозящих груз		7
Информация о сотрудниках контрольных служб		9
Перевозимая продукция		10
Процесс прохождения границы		11
Получение / предложение взятки		13
Неполное оформление или отсутствие разрешительных документов		15
Существующие преференции при экспорте и импорте сельскохозяйственной продукции		15
Объезд		15
Выводы и рекомендации		16

<b>СПИСОК ДИАГРАММ</b>		<b>НОМЕР</b>	<b>СТР</b>
География охвата	Диаграмма №1		6
Категория респондентов	Диаграмма №2		7
Возраст респондентов в зависимости от места жительства, РТ	Диаграмма №3		7
Возраст респондентов в зависимости от места жительства, КР	Диаграмма №4		7
Возраст респондентов в зависимости от работы	Диаграмма №5		8
Пол респондентов	Диаграмма №6		8
Охват сотрудников контрольных служб	Диаграмма №7		9
Возраст опрошенных сотрудников контролирующих служб	Диаграмма №8		9
Перевозимая продукция	Диаграмма №9		10
Место опроса лиц, перевозящих груз	Диаграмма №10		11
Нарушение законодательства во время перехода границ	Диаграмма №11		11
Кто является нарушителями	Диаграмма №12		11
Нарушение законов во время перехода границ на таможенных постах	Диаграмма №13		12
	Таблица № 1		13
Причины объезда	Диаграмма №14		16
Сложности перехода границ	Диаграмма №15		16

## **Введение**

Отчет по мониторингу импорта и экспорта грузов на таможенных постах Республики Таджикистан и Кыргызской Республики подготовлен в рамках проекта «Интегрированный подход к продвижению Центрально-азиатских МСП по переработке орехов, сухофруктов и мёда» (CANDY). Проект поддерживается ЕС и реализуется Hilfswerk Austria International в Таджикистане при партнерстве с Ассоциацией научно-технической интеллигенции (АНТИ), Национальной Ассоциацией Малых и Средних Предприятий (НАМСП), TES-Центр и Ассоциацией предприятий по переработке плодоовощной продукции. Исследование проводилось в период с 1 июля по 1 сентября 2011 года.

## **Описание проблемы**

Пограничные проблемы Ферганской Долины, региона, в который входит территория трех республик Центральной Азии: Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, являются наиболее важными в деле сохранения стабильности и безопасности в Центрально-Азиатском регионе, а так же в экономическом развитии этих стран.

Не смотря на столь высокий интерес к проблеме и её важность в социально-экономической жизни населения региона, численность которого достигает более 20 миллионов человек, за последние несколько лет не было проведено широкомасштабного изучения проблемы, а так же причин возникновения проблем, связанных с ввозом и вывозом товаров, количественного анализ нарушений, происходящих на границе и дифференциация субъектов этих нарушений. Данная неопределенность не позволяет как гражданскому обществу, так и государственным структурам и международным организациям определить основные факторы, влияющие на улучшение экономической ситуации в Ферганской Долине.

Осуществление мониторинга процедур импорта и экспорта на границах между Таджикистаном и Кыргызстаном позволит решить первоочередные потребности основных стейкхолдеров в информации о ситуации на таможенных пунктах.

В Ферганскую Долину входят три центрально-азиатских государства: Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. В приграничной зоне находятся три области Кыргызстана: Джалал-Абадская область, Ошская область и Баткенская область; три области Узбекистана: Наманганская область, Андижанская область, Ферганская область и одна область Таджикистана - Согдийская область.

В данном исследовании будет изучена ситуация на двух таможенных постах Кыргызстана и Таджикистана, на которых чаще всего в данный период времени происходят экономические процессы, т.е. переход границы предпринимателями, посредниками и перевозчиками.

В настоящее время в регионе отмечается высокий уровень безработицы, наблюдается низкий уровень жизни населения, которые обуславливаются развалом крупных промышленных предприятий и медленными темпами реформ в сельском хозяйстве. В этих условиях важное место в экономической жизни населения играет трансграничная торговля. Крупные рынки, ориентированные на ввоз импортных товаров и их последующий сбыт местному населению и предпринимателям с других более мелких рынков обеспечивает занятость большому количеству населения Ферганской Долины. Торговля сегодня является единственным источником средств для существования среди многих жителей Ферганской Долины.

Не способствует укреплению дружбы между соседними народами и росту уважения и доверия между таможенниками и населением имеющееся несовершенство законов о таможенном контроле на границах. Часто и само население, не зная правил перехода на таможенных постах, создает конфликтные ситуации. Сельским жителям практически

недоступна объективная и полная информация, поэтому они не знают многих таможенных правил и процедур.

В рамках проекта «Интегрированный подход к продвижению Центрально-азиатских МСП по переработке орехов, сухофруктов и мёда (CANDY)» партнерами для анализа ситуации было намечено проведение мониторинга перевозки грузов через таможенные посты прохождения границ на двух постах Кыргызстана и Таджикистана.

Результаты данного мониторинга предназначены в первую очередь для партнеров проекта, которым данные, полученные в ходе мониторинга, необходимы для разработки стратегии по достижению целей проекта. В то же время результаты мониторинга будут полезны правительствам Республики Таджикистана и Кыргызской Республики и всем заинтересованным государственным структурам, Международным Организациям и неправительственным организациям, осуществляющим свою деятельность в регионе.

### Место реализации

Контрольные посты, охваченные в процессе мониторинга.

В результате кластером по мониторингу были охвачены два контрольных поста:

Со стороны Таджикистана	Со стороны Кыргызстана
1. Овчи – Калача 2. Гулистон	1. Кулунду 2. Кызылбель

### Цель и задачи мониторинга

Целью работы является проведение исследования для получения подробной информации о сложившейся ситуации по процедурам импорта и экспорта на 2-х пограничных и таможенных постах РТ и КР.

Для достижения поставленной цели нами были решены следующие задачи:

1. Изучены условия перевозки грузов \ ввоза и вывоза продукции фермерами-производителями, посредниками и перевозчиками сельхоз продукции
2. Получена информация о деятельности таможенных контролирующих структур на постах
3. Изучена законодательная база двух стран, регулирующая экспортные и импортные процедуры

### Методология

Для полноценного и всеобъемлющего изучения проблем перевозки груза предпринимателями из РТ и КР были сформированы две кластерные группы, каждая из которых выполняла отдельную задачу:

1. Кластер по анализу законодательства;
2. Кластер по проведению мониторинга перевозки грузов \ ввоза и вывоза продукции прохождения границ.

Кластеры	Место проведения деятельности	Выполняемая деятельности
<b>АНТИ и TES центр</b>	РТ, Граница КР, Граница	Мониторинг процедур импорта и экспорта
<b>НАМСБ и АППК</b>	РТ	Анализ законодательства в области МСБ

- Интервьюирование лиц, ввозящих или вывозящих продукцию.
- Интервьюирование сотрудников государственных таможенных служб

- Анализ законодательства регулирующего процесс, ввоз/вывоз товаров через границу.

Для более качественного мониторинга и объективности полученной информации АНТИ и TES центр набрали команду интервьюеров, которые проводили мониторинг на таможенных и приграничных постах. Интервьюеры прошли инструктаж, который был подготовлен командой исследователей.

В задачи интервьюеров входила:

- Фиксация фактов ввоза и вывоза продукции через таможенные посты государственной границы и контрольных постов, находящихся на границе или к подходам к приграничной зоне
- Опрос лиц различной категории

В процессе мониторинга интервьюеры фиксировали факты путем опроса, наблюдения и личного опыта.

Для опроса интервьюеры использовали два вида анкет:

1. Анкету для опроса лиц переходящих границу, которая состояла из 23 закрытых и 6 открытых вопросов
2. Анкету для опроса контролирующих структур, которая состояла из 18 закрытых и 2 открытых вопросов

Исходя из необходимости соблюдения законов РТ и КР, интервьюеры могли фиксировать факты исключительно в пунктах прохождения контроля и подходах к этим пунктам. В связи, с чем мы не можем утверждать о соответствии соотношения правонарушений зафиксированных в нашем исследовании соотношению правонарушений совершаемых при прохождении границ, так как в реальности нарушений гораздо больше.

В течение периода исследования в двух контрольных таможенных пунктах КР и РТ, вовлеченные интервьюеры выходили на мониторинг, где при прохождении границы наблюдали за нарушением или не нарушением правил прохождения границы. Так же они проводили устный опрос лиц проходящих границу. Кроме того, они могли, фиксировать нарушения или не нарушения, если непосредственно наблюдали факт при прохождении границы. Таким образом, при каждом прохождении границы интервьюеры фиксировали 2-3 факта нарушения или не нарушения границы.

Анализ показал, что большее количество нарушений совершается в обходах официальных пунктов пропуска.

Опрос проводился в тех случаях, когда информации, полученной в результате наблюдения не было достаточно для фиксации факта по всем категориям (кто был причиной правонарушения, возраст, пол, место жительства лица проходящего границу, причины нарушения правил прохождения границы и т.д.).

Так же условием фиксации факта полученного при опросе было желание предоставить информацию со стороны респондента. Опросы проводились во время пересечения контрольных постов, на подходах к ним, в транспорте после пересечения контрольного поста.

Еще одним важным условием была возможность интервьюера проверить факты, приводимые респондентов.

То есть он должен был иметь возможность непосредственно наблюдать:

- за конфликтом между лицом, проходящим границу и сотрудником контрольной службы
- за наличием или отсутствием необходимых документов для пересечения границы
- за пересечением границы в не санкционированном месте
- за нарушением режима прохождения границы.

Необходимо учитывать, что респонденты могли скрыть информацию о нарушении закона или деталях нарушения закона, по причине боязни за собственную безопасность, незнания закона. Так в большинстве случаев респонденты отмечали, что они не виноваты в нарушении закона, а виноваты сотрудники контрольных служб.

Система фиксации факта прохождения границы и её анализ, отчасти помог застраховаться от искажения информации. Однако мы признаем, что небольшая доля искажения информации в анализе ситуации существует.

Мониторинг каждого поста проводился интервьюерами, привлеченными сотрудниками АНТИ (РТ) и ТЕС-центра (КР).

Полученную информацию интервьюеры вносили в специально созданную базу данных в программе EXCEL, которая позже была обработана, и на основе которой был выработан данный отчет.

Всего за период мониторинга было собранно 140 фактов перевоза грузов и опрошено 20 сотрудников контрольных служб.

### Субъекты и объекты исследования

#### Субъекты

Субъектами данного исследования выступали:

- 140 предпринимателей, занимающихся ввозом или вывозом сельскохозяйственной продукции
- 20 сотрудников таможенных служб;

#### Объекты

Существующая законодательная база, регулирующая ввоз/вывоз грузов.

### Анализ проблем

Исследование проводилось в Республике Таджикистан и в Кыргызской Республике в следующих приграничных селах:

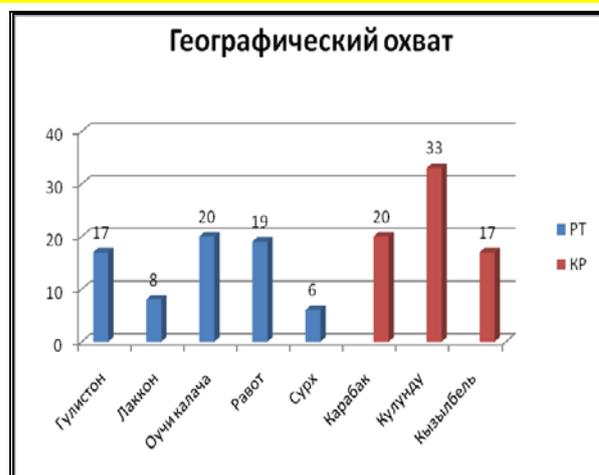
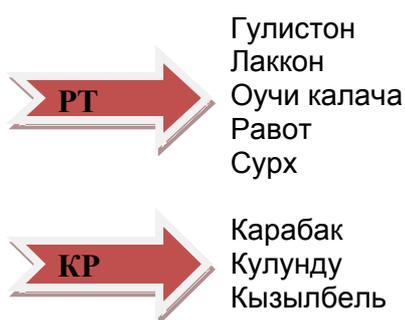


Диаграмма №1

### Информация о лицах, перевозящих груз

Всего за период проведения мониторинга было опрошено 140 респондентов - лиц переходящих границу и 20 сотрудников контрольных служб.

Респонденты, перевозящие груз были следующих категорий:

- Производитель
- Переработчик
- Посредник
- Другие\*

\*В категорию другие вошли 19 человек, которые не захотели ответить, кем они являются.

Наибольшее количество ответивших на этот вопрос респондентов (49%) являются посредниками, а наименьшее количество - это переработчики.



Диаграмма №2

Данный факт еще раз говорит о том, что производители чаще всего не занимаются вывозом своего товара, а продают его посредникам или переработчикам.

Говоря о переработчиках, мы должны отметить, что в эту категорию входят индивидуальные предприниматели, занимающиеся первичной переработкой. К этой категории не относятся малые и средние предприятия.

К сожалению, среди 140 опрошенных респондентов, не было ни одного представителя перерабатывающего предприятия, что еще раз подтверждает факт того, что переработчики не занимаются вывозом и ввозом продукции, а работают через посредников.

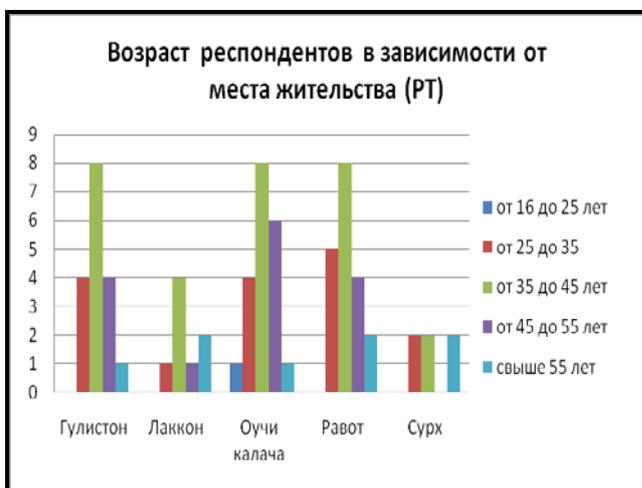


Диаграмма №3

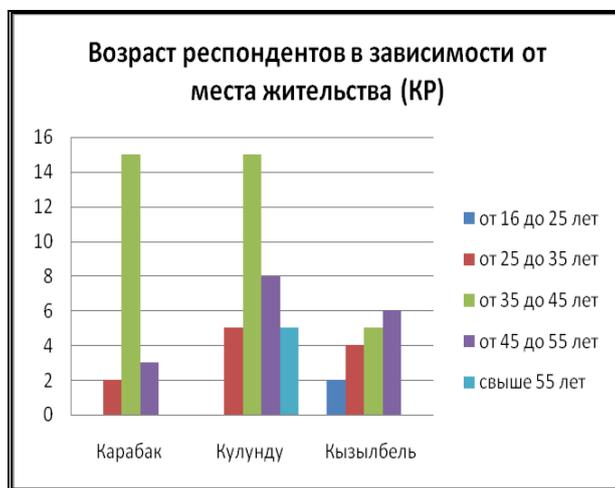


Диаграмма №4

Средний возраст респондентов в зависимости от места их локации составляет 35 – 45 лет. В КР респондентов среднего возраста было опрошено больше на 8 %, чем в РТ, а вот респондентов пенсионного возраста в КР было опрошено на 4% меньше.

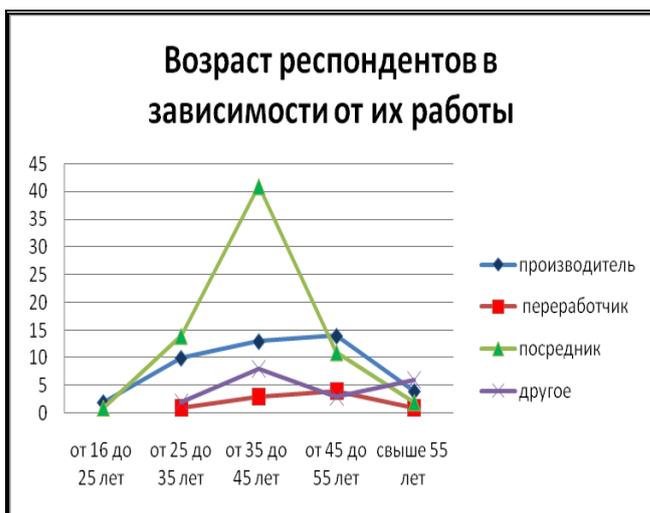


Диаграмма №5

Диаграмма №5 показывает возраст респондентов, в зависимости от их категории.

Наибольшее количество респондентов среднего возраста, от 35 до 45 лет приходится на посредников (59% от всех посредников).

Наибольшее количество более молодых респондентов, в возрасте от 25 до 35 лет приходится на категорию производителей.

Люди пожилого возраста чаще всего это производители или переработчики. Среди пожилых только 2 посредника, что может говорить о том, что посредническая работа присуща более молодым людям.

Если рассмотреть респондентов с точки зрения их категории, то из диаграммы видно, что женщины являются в основном производителями и посредниками.



Диаграмма №6

Среди респондентов 68 % опрошенных являются мужчинами, что в 2 раза больше чем женщин. (Диаграмма №6)

По мнению респондентов, за последние годы увеличилось количество женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью, что связано с:

- трудовой миграцией мужчин
- желанием найти надежный источник доходов и улучшить собственное благосостояние.
- Дополнительными мотивами начала собственного бизнеса является финансовая поддержка как для женщины лично, так и для ее семьи с одновременным повышением своего социального и экономического статуса
- Еще одна очень важная причина начала собственной экономической деятельности состоит в отсутствии прибыли из-за потери прежнего источника доходов и невозможности получить новое рабочее место

## Информация о сотрудниках контрольных служб

В ходе проведенного мониторинга было опрошено 20 сотрудников контролирующих служб:

- 19 из опрошенных являлись сотрудниками таможенных постов Кызылбелль и Кулунду в КР и Оучи калача и Гулистон в РТ.
- 1 представитель - пограничник поста Гулистон.

Возрастной контингент сотрудников контрольных служб начинается от 25 лет и выше.



Диаграмма №7



Диаграмма №8

50% опрошенных сотрудников в возрасте от 35 до 45 лет и 25 % имеют возраст от 25 до 35 лет. Только одному опрошенному респонденту более 55 лет. Среди опрошенных нет женщин.

### Перевозимая продукция

Юридические лица и индивидуальные предприниматели на равных основаниях имеют право на ввоз в страну и вывоз с ее территории сельскохозяйственной продукции, за исключением случаев и ограничений, предусмотренных нормативными правовыми актами и международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой.

Сельхозпродукция является одним из основных источников получения прибыли в КР и РТ.

Опрошенные, в рамках проведенного мониторинга респонденты перевозили такую продукцию как:

1. Рис
2. Мясомолочные продукты
3. Орехи и мед
4. Свежие фрукты
5. Сухофрукты

Из сухофруктов основными продуктами были абрикосы, чернослив, яблоки и шиповник. Анализ данных показал, что основной перевозимой продукцией является абрикос. Реже перевозили овощи и фрукты, мясомолочные продукты и рис.

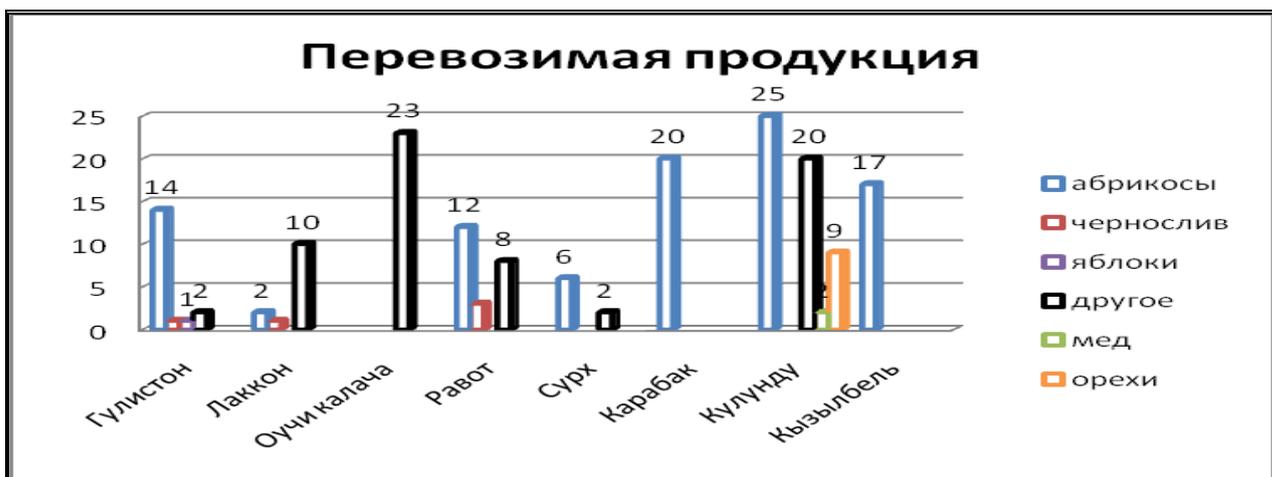


Диаграмма №9

Направлениями движения личности, переходящей границу были:

- Кыргызстан-Таджикистан- 95%
- Таджикистан-Кыргызстан- 5%

Из анализа видно, что наибольшая часть продукции ввозилась на территорию Таджикистан. Это обусловлено тем, что большой рынок по сухофруктам находится в Исфаринском районе, а так же на территории района имеется железная дорога, что дает возможность отправлять грузы в другие страны.

Так же на территории Таджикистана сконцентрированы все перерабатывающие предприятия, которые скупают сельхоз продукцию у кыргызских производителей и посредников.

Так же наряду с этими причинами ввоза продукции на территорию Таджикистана является то, что основные каналы сбыта, свежей и первично переработанной плодоовощной продукции находятся у исфаринских экспортеров. Основная часть свежей и первично переработанной плодоовощной продукции из соседних стран, расположенных в Ферганской долине (Узбек, Кыргыз), концентрируется в Исфаре с целью дальнейшего реэкспорта в Россию и Казахстан.

Все опрошенные лица, вывозившие продукцию из Таджикистана, переходили границу в Оучи калача. В связи с тем, что Баткенская область, в частности село Максад находится далеко от центра и не имеют ближайшего доступа к своим рынкам, из Таджикистана вывозится овощи, фрукты и мясомолочная продукция.

Продукция	1 раз в сутки	1 раз в неделю	1 раз в месяц	другое
<b>Сухофрукты</b>	1	99	13	1
<b>мед</b>		2		
<b>орехи</b>		9		

Перевозчики в основном перевозят свой груз 1 раз в неделю или 1 раз в месяц. Чаще всего предприниматели занимаются ввозом или вывозом продукции посезонно.

Согласно опросу количество вывозимой продукции в большей степени колеблется от 100 до 1000 кг за 1 раз. Среди опрошенных есть 13 человек, которые занимаются перевозом большой партии груза, что составляет более 1 тонны.

Сухофрукты чаще всего завозятся на территорию Таджикистан, а из Таджикистана готовая продукция вывозится через железную дорогу в Россию и Казахстан.

В два раза чаще предприниматели занимаются посреднической деятельностью и покупают вывозимую продукцию на рынке, нежели перевозят выращенную на собственном участке.

Бартером из 140 опрошенных занимались только в 6 случаях. Продукцию меняют на масло, муку, макароны, сахар и мясо.

## Процесс прохождения границы

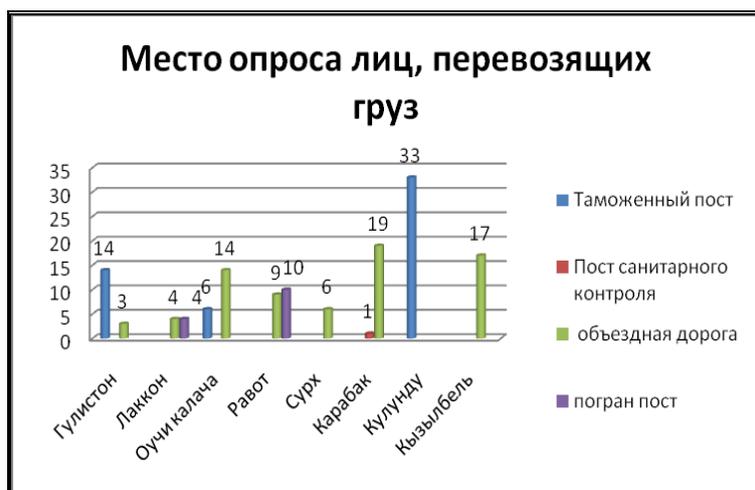


Диаграмма №10

Интервьюерам были определены следующие места для проведения мониторинг:

- Таможенных постах
- Посту санитарного и медицинского контроля
- Посту экологического контроля
- На объездных дорогах и приграничной местности
- Пограничных постах

Из 140 респондентов 72 человека были опрошены на подходах к объездной дороге и 53 человека на таможенных постах.

Во время опроса было выявлено, что в 109 случаях из 140 наблюдалось нарушение законодательства.

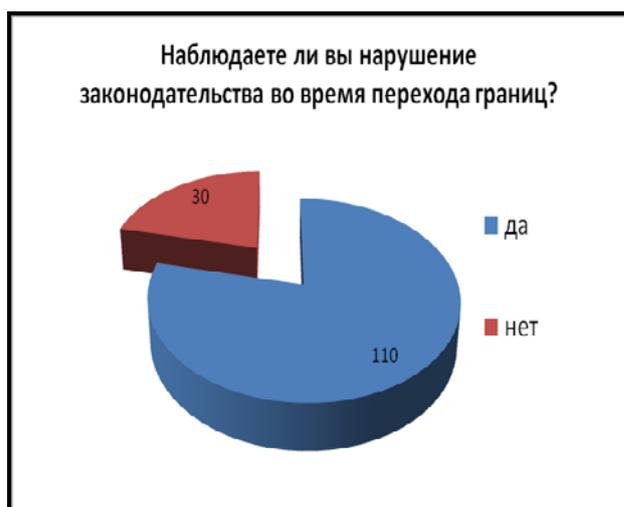


Диаграмма №11



Диаграмма №12

По мнению респондентов в 40 случаях закон нарушало лицо, переходящее границу, в 33 случаях закон нарушался со стороны сотрудников контрольных служб, и в 35 случаях закон нарушался как со стороны переходящего пост, так и со стороны сотрудника контролирующей служб.

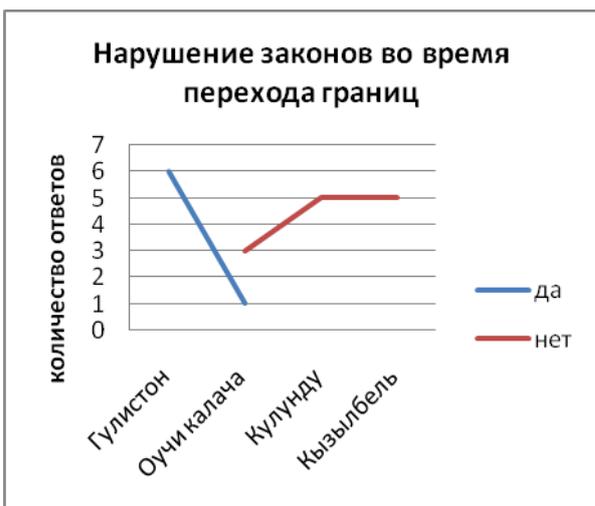


Диаграмма №13

По мнению 35% опрошенных сотрудников контролирующих служб во время перехода границ нарушаются законы.

Но, к сожалению, только 8 сотрудников контролирующих служб из РТ ответили на вопрос кто является нарушителем закона.

По мнению ответивших во всех восьми случаях это лица, переходящие границу. Нарушения, по их мнению, проявлялись в виде прохождения границы в несанкционированном месте и в неполном оформлении разрешительных документов.

**Анализ анкет для лиц переходящих границу показал, что нарушения проявляются:**

- В грубом отношении контролирующих служб
- В неполном оформлении или отсутствии разрешительных документов
- В получении/предложении взятки
- В не обоснованном запрете на прохождение
- В необоснованной проверке
- В прохождении границ в не санкционированном месте
- В нарушении режима прохождения границ
- В вымогательстве
- В предоставлении недостоверной информации о провозимом грузе

Со стороны службы контроля в основном нарушения проявляются в виде:

- получения взятки (41%),
- в грубом отношении (24%)
- в необоснованной задержке(10,2%)

Со стороны лиц, переходящих границу нарушения проявляются в большей степени:

- в предложении взятки (53%)
- в неполном оформлении или в отсутствии разрешительных документов (19,2%)
- в грубом отношении(17,9%)

Нелегальному прохождению границ через объездные пути способствуют:

- жители приграничных сел
- водители, перевозящие грузы и пассажиров
- сами сотрудники контролирующих служб

*Получение / предложение взятки*

Причину предложения взяток со стороны индивидуальных лиц занимающихся предпринимательством в сфере ввоза и вывоза товаров можно разделить на следующее:

- Обход таможенных постов, с целью неуплаты таможенных платежей
- В нежелании и неумении оформления разрешительных документов
- Не желание проставлять штамп в паспорте и как следствие - предложение взятки

По мнению респондентов, количество нарушений совершаемых на контрольных постах или на подъездах к контрольным постам зависит и от времени года, или, если быть более точным, от торговой активности.

В ходе бесед с предпринимателями, выяснилось, что большинство из них платят взятки, так как считают, что таможенные платежи довольно высоки и более выгодно платить определенную сумму взятки, чем оплачивать все формальности и платить официальные сборы. Так же на оформление документов уходит много времени.

**В качестве примера:** физическое лицо закупающее товары на рынке Кыргызской Республики при условии, что доставка производится самостоятельно, понесет следующие расходы:

- Для расчета размера таможенного сбора требуется определить таможенную стоимость товара: таможенная стоимость будет определяться как стоимость товаров закупленных на рынке Кыргызской Республике плюс стоимость транспортных расходов, понесенных вашей Компанией.
- Сбор за таможенное оформление: таможенная стоимость x 0,15% = **xxx сом**

К сожалению, уплата сбора за таможенное оформление не заканчивает перечень расходов,

которые вы понесете при оформлении груза. Так необходимо будет:

1. Приобрести Грузовую таможенную декларацию
  - При самостоятельном оформлении на (октябрь 2011 года) – **550 сом**
  - оплатить за услуги таможенного брокера – ориентировочно **150 долл. США-6750 сом;**
2. Получить Сертификат происхождения товара в Торговой Промышленной Палате – **570 сом** для физических лиц;
3. санитарно эпидемиологическое заключение – **1477 сом**
4. Получить Сертификат соответствия в Госстандарте – **815 сом** при наличии санитарного заключения;
5. фитосанитарный сертификат - **500 сом.**

Расходы, связанные с оформлением вышеперечисленных документов в Кыргызской Республике составят:

- с услугами таможенного брокера – **10 112 сом.**
- при самостоятельном оформлении – **3 912 сом**

Общая сумма расходов по оформлению абрикоса в Кыргызской Республике составит в общей сложности: **xxx + 10 112 сом** или **xxx+3 912 сом**

Учитывая, что Таджикистан подписал Соглашение «О создании зоны свободной торговли», поставка товаров, произведенных в Кыргызской Республике, не будет облагаться таможенными пошлинами. Поэтому, при ввозе в РТ Вам не придется уплачивать таможенную пошлину. Но существует налог на добавленную стоимость, который составляет **18%** от таможенной стоимости ввозимого товара, который необходимо будет оплатить.

Таким образом, ввоз, повлечет уплату **НДС** и **таможенные сборы.**

**Таблица № 1: Практический Расчет таможенных расходов**

<b>Расходы</b>	<b>на 1000 кг, сом</b>	<b>на 300 кг., сом</b>	<b>на 100 кг., сом</b>
<b>Таможенная стоимость</b>	102 000	30 600	10 200
- при условии, что доставка производится самостоятельно)			
- стоимость 1 кг. сушеного абрикоса составила в среднем 102 сома			
<b>Сбор за таможенное оформление - 0,15%</b>	153	46	16
<b>НДС – 18%</b>	18 360	5 508	1 836

<b>Общая сумма расходов по оформлению:</b>			
– С услугами таможенного брокера	10 112	10 112	10 112
– Самостоятельное оформление	3 912	3 912	3 912
<b>Итого</b>	• 28 625 • 22 425	• 15 666 • 9 466	• 11 964 • 5 764
<b>% составляют расходы от стоимости ввозимой партии товара</b>	• 28% • 22%	• 51% • 31%	• 117% • 57%

Высокие таможенные платежи особенно бьют по доходам физических лиц занимающихся импортом товаров, так как большинство опрошенных перевозят грузы малого объема – от 100 до 1000 кг.

Мониторинг показывает, что процесс ввоза импортных товаров на территории республик достаточно сложен, что отражается на уровне правонарушений как со стороны лиц провозящих товары, так и со стороны сотрудников контрольных служб.

Нельзя так же утверждать и то, что за сотрудниками контрольных служб нет контроля, иначе нельзя объяснить поведение сотрудников контрольных служб, когда они не берут взятки напрямую от незнакомых лиц, а используют для этого посредников из числа местного населения и «проверенных людей».

Практически на всех постах существует целая сеть посредников, которые помогают провезти слишком большой груз, пройти в обход границы или же через пост, но без проверки. Есть так же местные жители, которые имеют личные контакты со служащими контрольного поста и в случае, если у лица, проходящего границу, имеется слишком большой груз или же груз, на таможенные сборы, для которых требуется большая сумма денег, они помогают договориться с сотрудниками, что бы провести груз не официально дешевле.

Низкая профессиональная подготовка, неумение общаться с лицами, проходящими границу - часто становится причиной нарушений правил прохождения границ и грубого обращения со стороны сотрудников контрольных служб.

#### *Неполное оформление или отсутствие разрешительных документов*

При экспорте или импорте сельскохозяйственной продукции, в том числе фруктов и плодовоовощной продукции, необходимо оформление таких документов как:

1. Санитарно - эпидемиологическое заключение;
2. Сертификат о происхождении товара;
3. Фитосанитарный сертификат;
4. Сертификат соответствия на товары, подлежащие обязательной сертификации;
5. Платежные документы, подтверждающие уплату налогов и сборов;
6. Транспортные (перевозочные) документы, которые предоставляются в зависимости от вида транспорта:

Кроме того, предприниматели, занимающиеся ввозом и вывозом фруктов и плодовоовощной продукции, платят следующие виды таможенных платежей:

1. Налог на добавленную стоимость - взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Таджикистан;
2. Акциз - взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Таджикистан.

3. Таможенные платежи - взимаются, если они установлены в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан

*Существующие преференции при экспорте и импорте сельскохозяйственной продукции*

В соответствии с двусторонними соглашениями о свободной торговле (от 19 января 1999г.), заключенными между Кыргызской Республикой и соответственно Республикой Таджикистан, товары, происходящие из указанных государств **ввозными таможенными пошлинами не облагаются.**

Для субъектов предпринимательской деятельности, работающих в сфере сельскохозяйственного производства, в Кыргызской Республике предусмотрены следующие льготы:

- услуги переработчиков по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Кыргызской Республики и помещенных под таможенные режимы «Переработка товаров на таможенной территории» и «Переработка товаров под таможенным контролем», являются поставкой, освобожденной от НДС (статья 249 Налогового кодекса Кыргызской Республики);
- импортируемые на территорию Кыргызской Республики племенные сельскохозяйственные животные и семенные материалы, минеральные удобрения и средства химической защиты растений, а также вакцины и лекарственные средства для животных освобождаются от уплаты НДС согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики (статья 258 «Налогового кодекса Кыргызской Республики»);
- согласно статье 259 Налогового кодекса Кыргызской Республики, основные средства, классифицируемые в товарных позициях ТНВЭД 8401-8406, 840710, 8410-8414, 8416-8447, 8449-8465, 8471, 8474, 8475, 8477-8480, 8504, 8505, 8514, 8515, 8525, 8526, 8529, 8530, 8601-8606, 8608, 8609, 8701, 8702 (за исключением микроавтобусов), 8704, 8705, 8709, 8716, 8802, 9018, 9022, 9027, используемые сельскохозяйственным производителем и сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативом **непосредственно для собственных производственных целей и для членов товарно-сервисного кооператива** и/или хозяйствующим субъектом по договору финансовой аренды (лизинга), освобождаются от уплаты НДС, независимо от факта регистрации этого хозяйствующего субъекта в качестве плательщика НДС.

Исходя из вышеизложенного, специалисты отмечают, что в Кыргызской Республике созданы достаточно благоприятные условия и преференции для сельскохозяйственных производителей и сельскохозяйственных товарно-сервисных кооперативов по сравнению с другими отраслями экономики.

**Объезд**

В рамках проведенного мониторинга 51,4 % опрошенных предпочли для перевоза своего груза объездную дорогу.

Граница	Таможенный пост	Объездной путь
Исфара / Баткен	Гулистон/ Кызыльбель	Есть 17 объездных путей, мониторинг велся на 3 объездных путях.
Оучи калача / Максад	Оучи калача / Кулунду	

Основными причинами объезда респонденты отмечают, что это:

- обходится дешевле
- занимает меньше времени
- удобно

Кроме того, для оформления некоторых документов необходимо выезжать в центры, что тоже бывает зачастую неудобным и обременительным по времени.

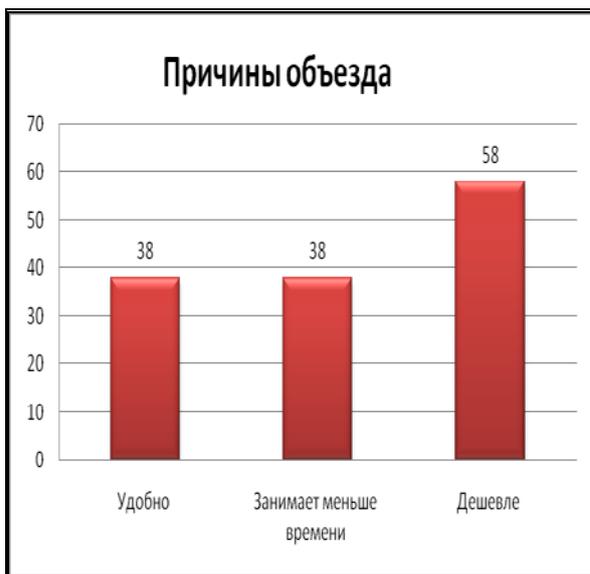


Диаграмма №14



Диаграмма №15

#### Выводы и рекомендации:

Отсутствие перерабатывающих предприятий, рынка и железной дороги на территории Баткенской области Кыргызстана заставляет жителей продавать свой товар в соседнюю страну за более низкую цену.

Трудности прохождения границ при осуществлении трансграничной торговли сказываются на ослаблении культурных отношений между народами Ферганской Долины, живущих по разные стороны государственных границ.

Сравнительная усложненность прохождения границ в соответствии с законодательством республик и международных соглашений, служит причиной того, что на границах появляются определенные категории лиц, которые получают прибыль за счет содействия нарушениям законодательства по прохождению границ. Это - местные жители, служащие посредниками при прохождении границ; водители, привозящие своих пассажиров с нарушением правил прохождения границ; сотрудники контрольных служб, способствующие нарушению законодательства.

Согласно опросу респондентов, высокие таможенные платежи на ввозимые импортные продовольственные и товары усложняют трансграничную торговлю и ставят вне закона деятельность тысяч предпринимателей, занимающихся ввозом импортного товара. В условиях низкого уровня экономического состояния и безработицы - это служит причиной ухудшения жизненного уровня населения, не только занимающегося ввозом и вывозом товаров, но и потреблением импортного товара.

Незнание своих прав и обязанностей со стороны лиц, перевозящих продукцию, и нежелание оформлять разрешительные документы толкают предпринимателей на дачу взятки, и прохождению границ в незаконных местах.

Низкая профессиональная подготовка, неумение общаться с лицами, проходящими границу - часто становится причиной нарушений правил прохождения границ и грубого обращения со стороны сотрудников контрольных служб.

**Местным органам власти:**

Следует периодически проводить обучающие семинары для лиц, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, жителей приграничных районов, сотрудников контрольных служб на тему прав и обязанностей граждан, торговцев, лиц пересекающих границу, государственных органов, а так же по вопросам налогового и таможенного законодательства.

Возможное создание постоянно действующих информационно-обучающих центров на территории таможенных постов.

**СМИ:**

Обеспечить широкую информационную деятельность по разъяснению жителям приграничных сел их права и обязанности по перевозу грузов.

**НПО**

Провести широкие информационные кампании с привлечением СМИ, специалистов контрольных служб и органов управления, направленные как на разъяснение прав лиц проходящих границу, так и их обязанностей;

Проводить разъяснительные мероприятия среди предпринимателей в канун активизации торговой деятельности;

Осуществлять более тщательный гражданский и государственный контроль над действиями и бездействием сотрудников контрольных служб в пик торговой активности;

Усилить контроль над действиями сотрудников контрольных служб со стороны гражданского общества и соответствующих государственных структур;

Обеспечить широкую информированность среди предпринимателей по правилам ввоза и вывоза товаров;

Концентрировать информационные кампании в местах скопления лиц, часто пересекающие границы (на рынках и автовокзалах).

**Правительствам республик:**

Обеспечить массовый и не дорогой способ публикации и распространения информации, содержащий пояснения нормативных актов регулирующих ввоз, вывоз товаров, прохождение границы, подачу жалоб на действия или бездействие сотрудников государственных служб;

Обеспечить широкое освещение и дискуссию нормативных актов регулирующих ввоз и вывоз товаров, прохождение границы, подачу жалоб на действия или бездействие сотрудников государственных служб в СМИ республиканского и местного масштаба;

Создать условия для упрощенной регистрации физических лиц, занимающихся внешнеэкономической деятельностью;

Рассмотреть возможность организации работы специальных учреждений для выдачи справок и сертификатов качества на экспортируемые и импортируемые товары методом «одного окна»;

Обеспечить совершенство механизма сертификации импортируемых товаров;  
Рассмотреть возможность постепенного снижения таможенных пошлин на ввоз импортных товаров.

**Руководству контрольных служб:**

Обеспечить все контрольные посты информационными щитами, содержащими информацию:

- о правилах прохождения границ
- о ввозе и вывозе товаров
- о правилах пребывания иностранных лиц и лиц без гражданства на территории республик
- о подаче жалоб на действия или бездействие сотрудников государственных служб;

Обеспечить существующие информационные щиты и вывески на контрольных постах информацией на всех национальных языках приграничных стран для удобства понимания содержания текста;

Регулярно обновлять информационные щиты информацией поясняющего характера новыми нормативными актами, регулирующими правила прохождения границ, ввоза и вывоза товаров, правил пребывания иностранных лиц и лиц без гражданства на территории республик, подачу жалоб на действия или бездействие сотрудников государственных служб;

Обеспечить возможность свободного чтения содержания информационных щитов, на контрольных постах выделив соответствующие места и снабдив текстами с крупным шрифтом.