

Прочитав и обсудив проект закона о торговле и бытовом обслуживании мы, члены НАМ и СБ пришли к следующим выводам. Прежде всего, следует отметить что, в Республике Таджикистан действует много нормативных правовых актов регулирующих различные отрасли производства и сферы жизни и деятельности человека, которые обязывают исполнение всеми органами государственной власти, должностными лицами, физическими и юридическими лицами нормативного правового акта, принятого и введенного в действие в установленном порядке.

В свою очередь нормативные правовые акты по мере своей значимости, актуальности в Республике Таджикистан принимаются в виде Кодексов, Законов, Постановлений Правительства, Указов Президента, положений и правил, утверждённых Приказами Министерств и ведомств.

На наш взгляд нет особой необходимости в принятии нового закона регулирующего отрасль торговли и бытового обслуживания, поскольку в Республике Таджикистан достаточное количество нормативных правовых актов регулирующих такую сферу деятельности как торговля и бытовое обслуживание, соответственно и тех Государственных органов, которые ведут контролирующие функции и полностью охватывают данную сферу деятельности по всем направлениям включая санитарные нормы, нормы стандарта, экологии, пожарной безопасности, налоговых платежей и местных сборов.

Те вопросы которые в проекте закона отражены в целом охватывает Гражданский Кодекс РТ который является единым и упорядоченным законом, через который регулируется в полном объеме, непосредственно и системно сфера гражданских и общественных отношений в том числе и торговля.

Кроме того, изложенные требования проекта Закона имеет концептуальный смысл и с позиции предмета правового регулирования определяет его частный - правовой характер. Что вытекает из пункта 1 ст.2 проекта Закона о том, что торговая деятельность определяется как самостоятельная отрасль рыночной экономики. Это значит, что торговля - есть сфера предпринимательской деятельности, регулированные Законом РТ «О государственной защите и поддержке предпринимательства в РТ» и Гражданским кодексом РТ. Тем более, что львиная доля предпринимательства в Республике Таджикистан приходится на сферу торговли и бытового обслуживания

В ст. 4 названного Закона и в пункте 3 ст. 1 ГК РТ предусматриваются, что предпринимательство деятельность самостоятельная, осуществляемая на свой страх и риск, направленная на систематическое получение прибыли от использования имущества, производства, реализации товаров, выполнения работ и оказания услуг, лицами,, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. К тому же принципы Государственного регулирования, поддержки и контроля торговой деятельности в РТ со всей четкостью и ясностью конкретизированы :

- статьей 12 Конституции РТ, гарантирующей свободу, самостоятельность экономической и предпринимательской деятельности;

Законами РТ :

- «О государственной защите и поддержке предпринимательства в РТ»;

- «О качестве и безопасности пищевых продуктов» ;

- «О защите прав потребителей» ;

- «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении расчетов с населением»;

- «Налоговым Кодексом РТ»;
- «Таможенным Кодексом РТ»;
- «Административным Кодексом»
- «О стандартизации»;
- «О сертификации продукции и услуг»;
- «О государственном санитарном надзоре»;
- и массой других подзаконных актов Комитетов, Министерств, Департаментов, Служб и ведомств на кого возложены контрольные и распорядительные функции на основании выше перечисленных законов.

В силу изложенного, нет никакой надобности принятия еще другого дополнительного Закона, дублирующего регулирования и контроля торговой деятельности в РТ.

Кроме того в проекте закона имеются многие противоречия с действующими законами РТ и дублирование установленных норм например:

- в статье 3 проекта Закона используются понятия, которые целиком и полностью имеют гражданское - правовое содержание.
- в главе 2 ст. 5-10 повторяются отдельные правовые нормы ГК РТ, посвященные субъектам гражданских прав. При этом, в пункте 2 ст. 10 предусматриваются: «В соответствии с общим законодательством и ведомственными требованиями на указанных территориях могут быть введены нормы отпуска отдельных товаров, запрет индивидуальной предпринимательской деятельности в сфере торговли и другие ограничения». Такой подход авторов законопроекта, противоречат основным началам ГК РТ (пункт 1 ст.3);
- в пункте 1 ст. 11 законопроекта предлагается внести также торговый реестр субъектов предпринимательской деятельности. Это положение противоречит общей правоспособности субъектов предпринимательства, и нарушают нормы ГК РТ запрещающие государственную торговую регистрацию юридических лиц (ст. 51) предпринимательскую деятельность граждан (п.4 ст. 24);
- в ст. 12 «Поддержка и содействие торговле», ст. 13 «Формы государственного регулирования» предусматриваются правила во многом сходные с некоторыми полномочиями Министерства экономики и торговли РТ (смотрите положения «О Министерстве экономики и торговли Республики Таджикистан» (пункты 4,5 и 6) утвержденное постановлением Правительства РТ за № 77 от 17.02.2001г.);
- в главе 3 «Установление видов и порядка осуществления торговой деятельности» авторы законопроекта принимают попытку охарактеризовать розничную торговлю (ст. 15), оптовую торговлю (ст. 16), ярмарочную торговлю (ст. 17), аукционную торговлю (ст. 18) и другие виды обязательств, которые уже предусмотрены в части второй ГК РТ. Так, например, согласно части 1 ст. 488 ГК РТ «По договору купли - продажи одна сторона (продавец) обязуется передать товар в собственность (право хозяйственного ведения и оперативного управления) другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену)»;
- все вопросы качества и количества товаров, ассортимента товаров, гарантия его качества срока годности, проверки его качества и многое другое, связанные с торговой деятельностью четко и на очень доступном юридическом языке предусмотрены в ГК РТ.
- в ст. 27 повторяются положения закрепленные в Законе РТ «О социальной защищенности инвалидов» и в положении «О Министерстве труда и социальной защиты населения» (пункт 5) , утвержденное постановлением Правительства РТ за № 124 от 7.03.2001 г;

Режим работы торгового предприятия (ст, 28 Законопроекта) независимо от форм собственности должно регулироваться не решением местных органов, а Трудовым кодексом РТ.

В главе 5 «Хозяйственные связи торговли» правильно отмечается, что хозяйственные связи торговых организаций с другими коммерческими структурами, организациями социальной и рыночной инфраструктуры (транспортными, связи, охраны, банковскими, рекламными и др.) формируются на договорной основе», значит должно регулироваться нормами действующего ГК РТ.

Глава 6 «Особенности правового регулирования труда работников торговли» законопроекта вообще неуместна, так как правовое регулирование труда, это, прежде всего нормы трудового договора (контракта) и Трудового кодекса РТ.

В главе 7 «Государственное регулирование внутренней торговли», 8 «Компетенция органов государственной власти в области регулирования торговой деятельности», «Организация и методы государственного регулирования торговой деятельности» и в главе 10 «Контроль за торговой деятельностью» повторяются многочисленные, порой противоречащие законодательству нормы ведомственных положений, особенно «О Министерстве экономики и торговли РТ», «О торговой инспекции» и т.д.

В главе 10 «Ответственность за правонарушения в процессе торговой деятельности» авторы законопроекта используют общие условия юридической ответственности (виновной ответственности), которые более совершенной форме закреплены в ГК РТ, УК РТ и в Кодексе об административных правонарушениях.

Авторам проекта Закона «О торговле», очень заинтересованным в существовании ведомственных законов, необходимо понять, что часть первая и вторая нового ГК РТ отразил итоги преобразований в экономике страны, выразившихся, в первую очередь, в создании свободного рынка товаров, работ и услуг. Кодексы достаточно последовательно закрепили основные начала рыночной экономики. Имеется в виду равенство всех, без каких - либо исключений, участников регулируемых гражданским правом отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, включая возможность их формирования по выбранным самими сторонами моделям (в том числе и непоименованным), запрещение произвольного вмешательства кого бы то ни было, а значит, и самого государства, в частные дела, возможность беспрепятственно приобретать и осуществлять гражданские права участниками оборота - физическими и юридическими лицами своей волей и в своем интересе, а также обеспечение восстановления нарушенных гражданских прав и их защита Государством.

В заключении хотелось бы отметить, что Министерству экономического развития и торговли на основании Закона «О нормативных правовых актах» дано право, принимать подзаконные акты нормативного правового характера в виде правил, положений, инструкций и если есть особая необходимость в регулировании каких – либо правил в торговле и сфере обслуживания например : поведение с покупателем, методы, правила и нормы поведения с клиентами в сфере обслуживания и т. д. то, Министерство экономического развития и торговли может воспользоваться данными правами и восполнить те пробелы которые не охватывает действующее Законодательство Республики Таджикистан.