

ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ»

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственно-частного партнерства (далее ГЧП), направлен на поощрение и облегчение осуществления проектов государственно-частного партнерства по инфраструктурным проектам и проектам оказания услуг в социальном секторе.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения

1. Настоящий Закон распространяется на проекты в области инфраструктуры и в области оказания услуг в социальной сфере, реализуемые органами государственной власти и частными партнерами в соответствии с Соглашением о ГЧП.

2. Соглашение о ГЧП может быть в форме концессионного соглашения, договора об аренде, контракта на управление или долгосрочного контракта на обслуживание, как описано в Приложении настоящего Закона, или может быть в иных формах государственно - частного партнерства, которые могут быть установлены Советом по ГЧП.

3. Положения настоящего Закона распространяются на все проекты государственно-частного партнерства, за исключением проектов, финансируемых за счет кредита (грантовых средств), выделяемых со стороны международных финансовых институтов, правительств иностранных государств, и регулируются правилами этих организаций, применение которых является обязательным в соответствии с или в рамках обязательств, взятых на себя Правительством, и требования этих правил имеют преимущественную силу.

4. Настоящий Закон не распространяется:

- на закупки товаров, выполнения работ и оказании услуг в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг»,
- на приватизации или разгосударствлению объектов государственной инфраструктуры или государственных предприятий в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О приватизации государственной собственности в Республике Таджикистан»;
- на предоставление каких-либо прав на полезные ископаемые в соответствии с Законами Республики Таджикистан «О недрах и «О концессии».

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

- **актив** - существующий актив соответствующей организации - заказчика или новый актив, который подлежит приобретению в целях вступления в Соглашение о ГЧП;

- **государственно-частное партнерство** - участие частного сектора в инфраструктурном проекте или в проекте оказания услуг в социальном секторе в соответствии с настоящим Законом;

- **государственная функция** - функция, которая находится в пределах ответственности государственного органа;

- **участие консорциума** - проектное предложение, представленное для участия в проекте ГЧП более чем одним физическим или юридическим лицом;

- **инфраструктурный проект** - проектирование, строительство, разработка и функционирование какого-либо нового объекта инфраструктуры или реконструкция, модернизация, расширение или эксплуатация любого существующего объекта инфраструктуры;

- **коммерческое завершение** - событие, которое происходит, когда организация - заказчик и частный партнер достигли соглашения по всем условиям соглашения о ГЧП, но только при условии, что частный партнер получает финансирование для предлагаемого проекта ГЧП, в случае если такое финансирование требуется;

- **незапрашиваемое предложение или предложение, представленное по собственной инициативе** - любое предложение, относящееся к реализации проекта ГЧП, которое не представляют в ответ на запрос или просьбу со стороны организации-заказчика, как предусмотрено в соответствии со статьями 15 – 33 настоящего Закона;

- **невыполнение материальных обязательств** - любая неспособность частного партнера выполнить какое-либо обязательство в рамках соглашения о ГЧП, которое влияет или будет влиять на оказание услуг общественности и остается невыполненным после значительного периода времени и после того, как частный партнер получил письменное уведомление о невыполнении от организации - заказчика;

- **организация - заказчик** - государственный орган и/или местные органы государственной власти, которые имеют полномочие вступать в Соглашение о ГЧП с частным партнером в рамках настоящего Закона;

- **пользовательский сбор** - право или полномочие, предоставляемое частному партнеру организацией- заказчиком для покрытия инвестиций и получения разумного дохода посредством взимания сборов с пользователей проекта ГЧП и включает в себя сборы, пошлины, , или любые другие выгоды, как бы они не назывались;

- **проект оказания услуг в социальном секторе** - проектирование, разработка и функционирование любых систем, которые прямо или косвенно оказывают социальные услуги для широкой общественности в течение не менее трех лет, в которых такие системы были в пределах ответственности организации- заказчика до начала проекта;

- **проект ГЧП** - инфраструктурный проект или проект оказания услуг в социальном секторе, осуществляемый между организацией -заказчиком и частным партнером в соответствии с настоящим Законом;

- **предпочтительный претендент** - участник тендера, в том числе консорциум, выбранный в качестве успешного участника тендера;

- **разумный** - механизм, в рамках которого организация - заказчик способна выполнить любые финансовые обязательства, которые ему вероятнее всего придется выполнить в рамках соглашения о ГЧП из существующих или будущих бюджетных средств организации - заказчика;

- **регулирующий орган** - государственный орган, которому предоставлены полномочия по ведению политики и реализации отраслевых нормативных правовых

актов, регулирующих развитие инфраструктуры и предоставление услуг в социальном секторе;

- **стороны** – организация - заказчик и частный партнер, которые заключили соглашение о ГЧП в соответствии с настоящим Законом;

- **соглашение о ГЧП** - контрактное соглашение между организацией-заказчиком и частным партнером, которое было заключено в соответствии с настоящим Законом и в котором частный партнер:

а) соглашается выполнить или реализовать какой-либо инфраструктурный проект или проект оказания услуг в социальном секторе;

б) берет на себя финансовые, технические или операционные риски в связи с выполнением государственной функции или использования государственной собственности;

в) получает плату за выполнение государственной функции или использование государственной собственности, путем:

- выплат из средств соответствующего бюджета;

- взимания пользовательских сборов частным партнером с конечных пользователей или клиентов за услуги, предоставляемые частным партнером,

- комбинация выплат из средств соответствующего бюджета, а также взимания пользовательских сборов частным партнером с конечных пользователей или клиентов за услуги, предоставляемые частным партнером;

- **совет по ГЧП** – Совет по государственно-частному партнерству, созданный в соответствии со статьей 4 настоящего Закона;

- **соотношение цены и качества** - выполнение государственной функции организацией-заказчиком или использование государственной собственности частным партнером в соответствии с Соглашением о ГЧП, приводящее к чистой выгоде для организации-заказчика или потребителя, которая определяется в плане расходов, цены, качества, количества, передачи риска или их сочетания;

- **стадия реализации** - этап проекта ГЧП, который наступает после достижения финансового закрытия проекта ГЧП;

- **тендер** - предложение или предложение цены, заявление с ценовым предложением, которая представляется в ответ на приглашение участвовать в проекте ГЧП;

- **тендерные документы** – тендерная заявка и/или другие документы для представления заявки для проекта ГЧП на основе которых участники тендера должны подготовить свои тендерные заявки;

- **технико-экономическое обоснование** - исследование, заказанное или предпринятое организацией - заказчиком для представления в Совет по ГЧП в соответствии с частью второй статьи 13 настоящего Закона;

- **участник тендера** - любое лицо, включая группу лиц, которые участвуют в процедурах отбора, относящихся к проекту ГЧП;

- **стадия тендера** - этап проекта ГЧП, который наступает после выдачи Советом по ГЧП одобрения, требуемого в соответствии со статьей 13 и до выдачи со стороны Совета по ГЧП одобрения, требуемого в соответствии со статьей 33 настоящего Закона;

- **стадия идентификации проекта** - начальный этап проекта ГЧП до выдачи со стороны Совета по ГЧП одобрения, требуемого в соответствии со статьей 13 настоящего Закона;

- **стадия завершения контракта** - этап проекта ГЧП, который наступает после выдачи со стороны Совета по ГЧП одобрения, требуемого в соответствии с частью первой статьи 33 настоящего Закона и до начала стадии реализации, и включает достижение как коммерческого завершения, и там, где требуется финансирование, финансового закрытия сделки ГЧП;

- **финансовое завершение** - событие, которое происходит, после коммерческого завершения, когда частный партнер получил финансирование, которое может потребоваться для сделки ГЧП и финального соглашения, без условий в отношении финансирования, которое было достигнуто между частным партнером и организацией - заказчиком;

центр ГЧП – структурное подразделение уполномоченного органа государственно-частного партнерства, созданная в соответствии со статьей 9 настоящего Закона;

частный партнер – физическое или юридическое лицо из частного сектора, которое реализует инфраструктурный проект или проект оказания услуг в социальном секторе на условиях соглашения о ГЧП.

Статья 3. Законодательство Республики Таджикистан о ГЧП

Законодательство Республики Таджикистан о государственно-частном партнерстве основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

ГЛАВА 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГЧП

Статья 4. Создание Совета по ГЧП

Настоящим законом учреждается Совет по государственно-частному партнерству (далее Совет по ГЧП).

Статья 5. Члены Совета по ГЧП

1. Совет по ГЧП состоит из следующих постоянных членов с правом голоса:
 - Первый Заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан;
 - Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан;
 - Министр финансов Республики Таджикистан;
 - Министр экономического развития и торговли Республики Таджикистан;
 - Министр юстиции Республики Таджикистан;
 - Председатель Государственного комитета по землеустройству и геодезии;
 - .

2. Первый Заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан является Председателем Совета по ГЧП, и Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан является заместителем председателя Совета по ГЧП.

Статья 6. Временные члены Совета по ГЧП

3. В случае, если Совет по ГЧП рассматривает вопрос выдачи одобрения по предложенному проекту ГЧП, в соответствии с пунктами (в), (г) или (д) части первой,

статьи 7 руководитель организации - заказчика, ответственного за отрасль, который затрагивается предложенным проектом ГЧП, должен быть на временной основе также включен в Совет по ГЧП с правом голоса, только в рамках таких одобрений.

Статья 7. Функции Совета по ГЧП

1. Функции Совета по ГЧП включают:

а) рассмотрение для одобрения, изменения или отклонения всей политики, которые имеют отношение к проекту ГЧП, предложенным со стороны Центра ГЧП в соответствии с пунктом 2) части первой статьи 10 настоящего Закона;

б) обеспечение конкурентности, прозрачности, справедливости и равенности в процессах отбора проектов ГЧП по настоящему Закону;

в) рассмотрение для одобрения, изменения или отклонения всех первоначальных проектных предложений по ГЧП, представленных организацией-заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 13 настоящего Закона, с учетом результатов необходимого технико-экономического обоснования и рекомендаций Центра ГЧП, представленных в соответствии с пунктом подпункта а) пункта 8 статьи 10 настоящего Закона;

г) рассмотрение для одобрения, изменения или отклонения всех запросов на предложения, представленных со стороны организации - заказчика в соответствии со статьями 22 и 26, с учетом рекомендаций Центра ГЧП, представленных в соответствии с пунктом 12) статьи 10 настоящего Закона;

д) рассмотрение для одобрения, изменения или отклонения всех соглашений по ГЧП, представленных организацией – заказчиком в соответствии с частями 1 и 2 статьи 33 настоящего Закона, с учетом рекомендаций Центра ГЧП, представленных в соответствии с пунктом 13) статьи 10 настоящего Закона;

е) рассмотрение квартальных и годовых отчетов Центра ГЧП, представленных в соответствии с пунктом 16) статьи 10, и представление указаний Центру ГЧП и заинтересованной организации - заказчику в отношении проектов ГЧП, на которые приводится ссылка, включая указания в отношении управления такими проектами ГЧП в стадии проведения тендера, подписания контракта или стадии реализации;

ж) разрешение любых вопросов на срочной основе, имеющих отношение к управлению проектами ГЧП в течение стадии проведения тендера, стадии подписания контракта, или стадии реализации проекта, которые могут возникнуть со стороны Центра ГЧП или которые могут возникнуть со стороны членов Совета по ГЧП по их собственной инициативе, и представление таких указаний Центру ГЧП и заинтересованной организации- заказчику, по мере необходимости;

з) направление любых незапрошенных предложений или предложений, поданных по собственной инициативе, полученных Советом по ГЧП, в соответствующую организацию – заказчика для проверки и оценки в соответствии со статьей 43 настоящего Закона;

и) установление сроков на выдачу одобрение первоначальных предложений по проектам ГЧП, запросов на подачу предложений и предложенных Соглашений о ГЧП, и их периодический пересмотр.

2. Совет по ГЧП должен, при исполнении своих функций в соответствии с настоящим законом, принять во внимание рекомендации Центра ГЧП и, при обоснованности, соответствующей организации - заказчика.

3. При исполнении своих функций, предусмотренных настоящим Законом, Совет по ГЧП имеет право:

а) поручить организации- заказчику или Центру ГЧП проведение любого исследования при присуждения любого соглашения;

б) запросить у любой организации - заказчика, регулирующего органа, частного партнера или любого другого органа или частного лица, предоставить в Совет по ГЧП информацию, документы, детали и иные сведения, необходимые в связи с\ или имеющие отношение к любому проекту ГЧП;

в) поручить Центру ГЧП оказать дополнительную профессиональную или техническую помощь на основе технического задания, одобренного Советом по ГЧП;

г) посещать, проводить проверку, обзор и мониторинг любого Проекта ГЧП.

4. Совет по ГЧП может поручить Центру ГЧП проводить проверку работы организации - заказчика в отношении любого проекта ГЧП.

5. Совет по ГЧП должен проводить мониторинг и обеспечить контроль деятельности Центра ГЧП.

Статья 8. Процедуры деятельности Совета по ГЧП

1. С учетом других положений настоящего Закона, Совет по ГЧП устанавливает и регулирует процедуры Совета.

2. Совет по ГЧП проводит свои заседания не реже одного раза в квартал. Место и время заседаний определяется председателем.

3. Председатель может, при извещении не позднее чем за четырнадцать календарных дней, созвать заседание Совета по ГЧП, и обязан созвать внеочередное заседание при получении письменного запроса о назначении заседания от не менее пяти членов Совета по ГЧП.

4. Если срочность какого-либо отдельного вопроса не позволяет выдачу извещения, требуемого в соответствии с частью 3 настоящей статьи, внеочередное заседание может быть созвано председателем при предоставлении более срочного извещения.

5. Кворум для любого заседания Совета по ГЧП составляет пять членов Совета по ГЧП.

6. Председательство на заседании Совета по ГЧП осуществляется председателем Совета по ГЧП, и при его отсутствии заместителем председателя Совета по ГЧП.

7. Решение Совета по ГЧП по любому вопросу принимается большинством голосов присутствующих членов Совета, и при равенстве голосов, лицо, председательствующее на собрании, имеет право решающего голоса.

8. При необходимости Совет по ГЧП может пригласить любое лицо, присутствие, которого Совет считает желательным для участия при обсуждении вопросов, вынесенных на рассмотрение заседания Совета по ГЧП, но данное лицо не наделяется правом голоса.

10. Член совета или лицо, присутствующее на собрании Совета ГЧП, на котором рассматривается вопрос, в котором данное лицо или прямой родственник данного

лица имеют прямую или косвенную заинтересованность в частном порядке должен до начала собрания, раскрыть эту заинтересованность и не должен, пока иное не указано Советом по ГЧП, участвовать при любом рассмотрении и обсуждении данного вопроса, или голосовании по любому вопросу, имеющему отношение к данному предмету обсуждения.

11. Раскрытие интересов, произведенное в соответствии с частью 10 настоящей статьи, должно быть включено в протокол заседания, на котором оно было произведено.

12. На всех заседаниях Совета по ГЧП должен участвовать Директор Центра, в случае его отсутствия, лицо его заменяющее.

13. Протоколы каждого заседания Совета по ГЧП ведутся и хранятся Центром ГЧП.

Статья 9. Центр Государственно-Частного Партнерства

1. Центр Государственно-частного партнерства создается на основе настоящего Закона, именуемый далее Центр ГЧП.

2. Центр ГЧП является юридическим лицом при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, но контроль и надзор за деятельностью Центра ГЧП осуществляется со стороны Совета по ГЧП.

3. Деятельность Центра ГЧП финансируется за счет:

- а) средств республиканского бюджета;
- б) любых денежных средств, получаемых Центром ГЧП в ходе своей деятельности, одобренной со стороны Совета по ГЧП.

4. Центр ГЧП должен хранить соответствующие бухгалтерские документы и соответствующие записи в отношении денежных средств Центра ГЧП, и данные журналы и записи должны храниться в формате, одобренном Главным Аудитором.

5. Проверка бухгалтерских документов Центра ГЧП должна проводиться со стороны Главного Аудитора, или назначенного им Аудитора, в течение трех месяцев после завершения каждого финансового года.

Статья 10. Функции Центра ГЧП

Функции Центра ГЧП включают:

- 1) действовать в качестве секретариата Совета по ГЧП, и обеспечить логистическую поддержку Совета по ГЧП по требованию Совета по ГЧП;
- 2) разработка политики государственно-частного партнерства, в соответствии с настоящим Законом и представление на рассмотрение Совета по ГЧП;
- 3) разработка технико-методологических руководств в отношении всех аспектов проектов ГЧП на основе международного передового опыта;
- 4) координация и оказание помощи организациям – заказчикам в отношении всех проектов ГЧП;
- 5) обеспечение обучения организаций - заказчиков по отношению инициатив ГЧП;
- 6) рассмотрение для одобрения, изменения или отклонения всех предварительных технико-экономических обоснований, представленных организациями – заказчиками в соответствии с части первой статьи 13 настоящего Закона;

- 7) оказание помощи организации - заказчику по ее запросу при подготовке технико-экономического обоснования по предложенному проекту ГЧП, требуемой частью второй статьи 13 настоящего Закона;
- 8) рассмотрение каждого первоначального проекта ГЧП, разработанного со стороны организации - заказчика, вместе с сопроводительным технико-экономическим обоснованием, и выдача рекомендаций Центра ГЧП соответствующей организации - заказчика, в отношении того, является ли предложенный проект ГЧП -
 - а) разумным для организации - заказчика;
 - б) соответствующим по цене и качеству;
 - в) возможным к реализации;
- 9) представление рекомендаций Совету по ГЧП в отношении предварительных предложений и технико-экономических обоснований проекта ГЧП, представленных организациями - заказчиками в соответствии с частью второй статьи 13 настоящего Закона;
- 10) рассмотрение для одобрения, изменения или отклонения всех запросов, представленных со стороны организаций - заказчика по письменному разрешению на подачу запроса на выражение заинтересованности, в соответствии с частью второй статьи 16 настоящего Закона;
- 11) рассмотрение для одобрения, изменения или отклонения всех отчетов предварительного отбора, представленных со стороны организации - заказчика в соответствии со статьей 20 настоящего Закона;
- 12) представление рекомендаций Совету по ГЧП в отношении запросов на представление предложений, представленных со стороны организации - заказчика в соответствии со статьями 21 и 25 настоящего Закона, основанных на полном юридическом и финансовом анализе каждого предложенного Соглашения о ГЧП, включая анализ любых преференций или льгот, предложенных частному партнеру со стороны или от имени организации - заказчика;
- 13) разработка рекомендаций Совету по ГЧП в отношении предложенных соглашений ГЧП со стороны организации - заказчика, представленных Совету по ГЧП в соответствии со статьей 33 настоящего Закона;
- 14) проведение мониторинга всех реализуемых проектов ГЧП, которые управляются организациями - заказчиками, в отношении стадии проведения тендера закупки, стадии заключения контракта и этапа реализации каждого проекта ГЧП, и обеспечение консультаций и поддержки организациям – заказчикам по всем реализуемым проектам ГЧП;
- 15) обеспечение разработки и реализации стратегии повышения осведомленности населения со стороны организации - заказчика для ознакомления общества с задачами, структурой и ходом выполнения каждого проекта ГЧП, который управляется организацией- заказчиком;
- 16) представление квартальных и годовых отчетов Совету по ГЧП в отношении управления организацией – заказчиком всех реализуемых проектов ГЧП, в части стадии проведения тендера, стадии заключения контракта и стадии реализации по каждому проекту ГЧП;
- 17) представление отчетов в срочном порядке по требованию Совета по ГЧП в отношении управления организацией - заказчиком любым проектом ГЧП при

возникновении проблем, в части стадии проведения тендера, стадии заключения контракта или стадии реализации любого подобного проекта ГЧП;

18) подготовка, при необходимости, стандартных технических заданий для консультантов, нанятых организацией - заказчиком, стандартных тендерных документов и стандартных положений Соглашения о ГЧП;

19) исполнение иных функций, поручений и указаний Совета по ГЧП в рамках настоящего Закона.

Статья 11. Директор Центра ГЧП

1. Деятельность Центра ГЧП возглавляет Директор. Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан предлагает кандидатуру директора Центра ГЧП на одобрение Совета по ГЧП и назначается Правительством Республики Таджикистан.

2. Директором Центра ГЧП должен быть назначен физическое лицо с:

а) квалификацией в любой профессии, относящейся или соответствующей функциям Центра ГЧП;

б) доказанной способностью государственного руководства и управления;

в) обширным юридическим, финансовым коммерческим опытом.

3. Директор Центра ГЧП должен с учетом общих и особых указаний Совета ГЧП:

а) нести ответственность за ежедневное руководство Центром ГЧП;

б) действовать в качестве секретаря Совета по ГЧП;

в) исполнять другие обязанности, установленные Советом по ГЧП в рамках настоящего Закона.

4. Директор Центра ГЧП должен в течение трех месяцев после окончания каждого финансового года представить на одобрение Совета по ГЧП годовой отчет о деятельности, о финансово- хозяйственной деятельности Центра ГЧП за последний финансовый год. Годовой отчет должен включать бухгалтерский баланс Центра ГЧП, проверенный аудитором, вместе с отчетом по аудиту счетов, подготовленный в соответствии частью 5 статьи 9 настоящего Закона.

5. Копия каждого годового отчета, одобренного Советом по ГЧП, должна представлена в Правительство Республики Таджикистан не позднее четырех месяцев после истечения года, и Правительство должно не позднее чем через месяц после получения отчета, представить его в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

6. Центр по ГЧП может привлечь услуги консультантов и советников, которые Совет считает необходимыми для эффективного исполнения функций Центра ГЧП.

Статья 12. Основная обязанность Организации-заказчика

1. Организации – заказчики должны исполнять основные обязанности по управлению стадией идентификации проекта, стадией проведения тендера, стадией заключения контракта, и стадией реализации каждого проекта ГЧП в рамках своих полномочий.

2. Организация - заказчик должна придерживаться решений Советом по ГЧП, в отношении управления любым этапом проекта ГЧП. Такие указания должны быть выданы только после проведения консультаций с организацией -заказчиком, в сфере которого реализуется проект ГЧП.

Статья 13. Порядок подготовки и утверждения Советом по ГЧП технико-экономических обоснований проектов ГЧП

1. По каждому предложенному проекту ГЧП, организация - заказчик должна провести или заказать предварительное технико-экономическое обоснование, и представить в Центр ГЧП, организация заказчик должна получить одобрение Центра ГЧП до проведения или заказа технико-экономического обоснования.

2. После завершения технико-экономического обоснования и после проведения консультаций с Центром ГЧП в отношении технико-экономического обоснования, организация – заказчик должна представить Совету по ГЧП проектное предложение, включающее завершённое технико-экономическое обоснование на рассмотрение и одобрение.

3. Организация - заказчик не должна начинать стадию проведения тендера по любому предложенному проекту ГЧП без получения одобрения Совета по ГЧП.

4. В случае после выдачи одобрения по проекту ГЧП Советом по ГЧП начинать стадии проведения тендера, любое существенное предположение технико-экономического обоснования было пересмотрено, включая предположение касательно рентабельности, соотношения цены и качества и существенной передачи технического, операционного и финансового риска, организация -заказчик должна незамедлительно:

а) представить Центру ГЧП детали предполагаемого изменения, включая заявление в отношении целей и воздействия предполагаемого изменения на рентабельность, соотношение цены и качества и оценку передачи риска, которые содержатся в технико-экономическом обосновании;

б) обеспечить, предоставление измененного технико-экономического обоснования Центру ГЧП для передачи в Совет по ГЧП.

ГЛАВА 3. ПРОЦЕДУРЫ КОНКУРСНОГО ОТБОРА

Статья 15. Принципы проведения тендера

1. Принципами проведения тендера по проекту ГЧП:

- справедливой,
- беспристрастной,
- прозрачной,
- конкурсной
- рентабельной

2. Процедуры проведения тендера регулируются исключительно нормами настоящего Закона.

Статья 16. Запросы на выражение заинтересованности и тендерные документы для предварительного отбора

1. Организация - заказчик должна подготовить запрос на выражение заинтересованности и сопутствующих тендерных документов предварительного отбора после получения одобрения Совета по ГЧП в соответствии с пунктом (в) части первой статьи 7 настоящего Закона.

2. Организация - заказчик должна представить запрос на выражение заинтересованности и сопутствующие тендерные документы предварительного отбора, подготовленные организацией – заказчиком, в Центр ГЧП для получения письменного одобрения для объявления, приглашения, заключения или запроса на тендерные предложения по тендеру, для начала процедур предварительного отбора.

3. Организация – заказчик не должна выдавать запрос на выражение заинтересованности по государственно-частному партнерству до получения письменного одобрения Центра ГЧП.

4. Запрос на подачу выражения заинтересованности должен быть опубликован в соответствии с положением и нормами, установленными настоящим Законом.

5. Запрос на выражение заинтересованности должен включать следующее:

- а) описание предложенного проекта ГЧП;
- б) указание таких обязательных элементов проекте ГЧП:
 - (i) услуги, которые должны быть оказаны со стороны частного партнера; и
 - (ii) финансовые мероприятия, предполагаемые со стороны организации - заказчика;
- в) краткое описание основных обязательных условий Соглашения о ГЧП;
- г) способ и место подачи заявок на предварительный отбор и сроки подачи, дата и время, дающие участникам тендера время на подготовку и подачу запроса выражения заинтересованности;
- д) способ и место для сбора тендерных документов предварительного отбора;
- е) соответствующее заявление в отношении того, что организация - заказчик оставляет за собой право запросить предложения после завершения процедур предварительного отбора только от ограниченного количества участников тендера, которые лучше всего отвечают критериям предварительного отбора.

6. Тендерные документы предварительного отбора должны, как минимум, включать следующую информацию:

- а) критерии предварительного отбора в соответствии со статьей 17 настоящего Закона;
- б) допустимость участия консорциумов в соответствии со статьей 18 настоящего Закона;
- в) ограничения, если таковые имеются относительно количества предварительно отобранных участников тендера для подачи предложений по завершении процедур предварительного отбора и, если необходимо, способ которым данный отбор будет проводиться;
- г) допустимость создания независимого юридического лица предпочтительного участника в соответствии со статьей 40 настоящего Закона.

Статья 17. Критерии предварительного отбора

Для прохождения процедур предварительного отбора участник должен соответствовать следующим критериям, указанным в тендерных документах предварительного отбора:

- а) иметь соответствующую профессиональную и техническую квалификацию, человеческие и материальные ресурсы, которые могут быть необходимы для выполнения всех аспектов проекта ГЧП;
- б) соответствующие управленческие и организационные способности, надежность и опыт, включая опыт работы в аналогичных проектах ГЧП;
- в) соответствующий финансовый потенциал для финансирования, или опыт в организации финансирования, инвестиций необходимых для проекта ГЧП,
- г) отсутствие участия в судебных тяжбах на момент подачи проектного предложения, что может отрицательно повлиять на его способность реализовать проект ГЧП.

Статья 18. Участие в консорциумах

1. Организация - заказчик при запросе на подачу выражения заинтересованности, может разрешить участникам тендера создавать консорциумы для участия в тендере в соответствии с правилами и условиями, установленными организацией - заказчиком и, в таком случае, консорциум должен продемонстрировать свои квалификации, в соответствии со статьей 17 настоящего Закона, который относится к консорциуму в целом, так же как и к отдельным его членам.

2. Если иное не одобрено организацией - заказчиком в тендерных документах предварительного отбора, каждый член консорциума может участвовать, напрямую или косвенно, только в одном консорциуме в одно и то же время.

3. При рассмотрении квалификаций тендерного консорциума, организация - заказчик должна рассматривать способности каждого члена консорциума и оценить, что объединенные квалификации членов консорциума являются соответствующими для удовлетворения потребностей всех аспектов проекта ГЧП.

4. При создании консорциума для участия в тендере один член консорциума назначается лидером и несет ответственность за весь консорциум

5. При выходе одного члена консорциума весь консорциум отвечает по всем обязательствам.

Статья 19. Оценка Квалификаций

1. Организация-заказчик должна провести оценку квалификаций каждого участника тендера, который подал выражение заинтересованности в предварительном отборе, применяя только те критерии, которые установлены тендерными документами предварительного отбора и настоящим Законом, и организация-заказчик должна подготовить отчет по предварительному отбору для рассмотрения Центром ГЧП, в соответствии с положениями статьи 20 настоящего Закона.

2. Все предварительно отобранные участники тендера должны быть приглашены после одобрения Центра ГЧП, как установлено статьей 20, организацией-заказчиком для подачи тендерных предложений в соответствии с настоящим Законом.

Статья 20. Одобрение результатов предварительного отбора Центром ГЧП

1. После оценки тендерных предложений предварительного отбора в соответствии со статьей 19 настоящего Закона, организация-заказчик должна представить отчет по предварительному отбору на одобрение Центра ГЧП, с указанием соответствия критериям предварительного отбора.

2. Отчет по предварительному отбору должен содержать следующие положения:

а) тендерные предложения, описывающие потенциал частного партнера по эффективной реализации, управления, мониторинга и отчетности по предложенному проекту ГЧП;

б) проведенный Центром ГЧП удовлетворительный анализ, в консультациях с заинтересованной организацией-заказчиком, в отношении потенциала и квалификаций отобранных частных партнеров для завершения предложенного проекта ГЧП;

в) разработанная и реализуемая стратегия общественной осведомленности для ознакомления общественности с задачами, структурой и ходом выполнения предложенного проекта ГЧП организацией - заказчиком.

Статья 21. Одобрение Советом по ГЧП запросов на подачу предложений

1. После получения одобрения Центра ГЧП по отчету предварительного отбора, организация-заказчик должна подготовить запрос на подачу предложений. Организация-заказчик должна представить запрос на подачу предложений в Центр ГЧП и Совет по ГЧП для рассмотрения, до подачи Запроса на подачу предложений предварительно отобранным участникам тендера. После получения одобрения Совета по ГЧП на выдачу запроса на подачу предложений, организация-заказчик должна представить запрос на подачу предложений каждому предварительно отобранному участнику тендера, который оплачивает стоимость, если таковая предусматривается, запроса на подачу предложений.

2. В поддержку запроса на одобрение со стороны Совета по ГЧП на выдачу запроса на подачу предложений, организация-заказчик должна представить в Центр ГЧП и Совет по ГЧП полный юридический и финансовый анализ каждого предложенного соглашения о ГЧП, который будет прилагаться к окончательному запросу на подачу предложений, включая анализ любых инвестиционных стимулов, предложенных частному партнеру со стороны или от имени организации-заказчика.

Статья 22. Технические и финансовые предложения

Запрос на подачу предложений требует представления, как технического предложения, так и финансового, которые должны быть представлены в виде отдельных документов. Техническое предложение должно фокусироваться на общем дизайне проекта ГЧП, а также на соответствующем качестве и условиях выполнения, включая требования организации-заказчика в отношении стандартов безопасности и защиты окружающей среды. Финансовое предложение должно содержать среднюю стоимость предлагаемого ГЧП проекта в течение всего периода проекта.

Статья 23. Содержание запроса на подачу предложений

Запрос на подачу предложений включает перечень тендерных документов и , проект всех предложенных Соглашений о ГЧП по предложенному проекту ГЧП.

Статья 24. Процедуры двухэтапного тендерного процесса

Организация-заказчик может применить двухэтапную процедуру, когда организация-заказчик не может полностью предусмотреть все детали предложенного проекта ГЧП в первоначальном запросе на подачу предложений. При двухэтапной процедуре предварительно отобранные участники тендера могут подать предложения и изменения, имеющие отношение ко всем аспектам первоначального запроса на подачу предложений, включая исправления проектов Соглашения (й) о ГЧП, до указанной даты перед подачей тендерных предложений. Затем организация-заказчик должна рассмотреть комментарии предварительно отобранных участников тендера по предварительному запросу на подачу предложений и выдать окончательную версию запроса на подачу предложений предварительно отобранным участникам тендера. При использовании двухэтапной процедуры, технические предложения и финансовые предложения должны быть представлены только после выдачи окончательной версии запроса на подачу предложений.

Статья 25. Утверждение запроса на подачу предложений Советом по ГЧП при двух этапном тендерном процессе

При проведении процедуры двухэтапного тендера в соответствии со статьей 24 настоящего Закона, организация-заказчик представляет окончательную версию запроса на подачу предложений в Совет по ГЧП на утверждение до выдачи окончательной версии запроса на подачу предложений участникам, которые прошли предварительный отбор.

Статья 26. Содержание запросов на подачу предложений

Запрос на подачу предложений должен включать следующее:

- а) общая информация, которая может быть потребована со стороны участника конкурса для подготовки и подачи их предложений;
- б) критерии для оценки технических предложений и пороговую величину, если она установлена со стороны организации-заказчика для определения предложений, не отвечающих требованиям, удельный вес, который должен придаваться каждому критерию оценки и способ, по которому будут применяться критерии и пороги при оценке и отклонении предложений;
- в) дату представления предложения участниками тендера, устанавливающее достаточное время для подготовки и подачи их предложений в соответствии с окончательной версией запроса на подачу предложений.

Статья 27. Тендерное обеспечение

1. Запрос на подачу предложений должен устанавливать требования в отношении выдачи, формы, средств в том числе финансовых, и других принципиальных условий, требуемого тендерного обеспечения.

2. Участник тендера не должен терять права на любое тендерное обеспечение, которое от него может потребоваться предоставить, кроме случаев:

- а) отзыва или изменения предложения после истечение определенного срока;
- б) неспособности подписать Соглашение о ГЧП, если это требуется со стороны любой организации-заказчика, после того, как предложение было принято;
- в) неспособности предоставить необходимое обеспечение для исполнения Соглашения ГЧП после того, как предложение было принято или удовлетворить любое

другое условие перед подписанием Соглашения о ГЧП, как указано в запросе на подачу предложений.

Статья 28. Порядок разъяснения и изменения запросов на подачу предложений

1. Организация-заказчик может по своей инициативе, либо в результате запроса на разъяснение от участника тендера, рассмотреть и, при необходимости, разъяснить или изменить любой аспект запроса на подачу предложений.

2. Организация-заказчик должна указать в журнале процедур отбора, который ведется в соответствии со статьей 38 настоящего Закона, сущность и обоснование для любого разъяснения или изменения запроса на подачу предложений и должна передать всем участникам тендера, тем же способом, что и запрос на подачу предложений, в разумные сроки, но не позднее 7 календарных дней до окончательного срока подачи предложений.

Статья 29. Оценка предложений

1. Организация-заказчик должна создать оценочную комиссию для оценки каждого предложения в соответствии с критериями оценки, удельным весом, присужденным каждому из таких критериев предложений и процессом оценки, указанным в запросе на подачу предложений. Каждая оценочная комиссия должна включать представителя Центра ГЧП.

2. Для реализации целей и задач части первой настоящей статьи, организация-заказчик может установить пороги в отношении минимально приемлемых технических и финансовых предложений.

Статья 30. Критерии оценки

1. Критерии оценки технических предложений должны включать следующее:

- техническая обоснованность;
- соответствие экологическим стандартам, установленным законами;
- практическая выполнимость;
- качество услуг и меры для обеспечения их непрерывности;
- план и график реализации Проекта ГЧП;

2. Критерии оценки финансовых предложений должны включать:

- а) текущее значение предложенных сборов за пользование, стоимость за единицу и другие сборы в течение всего срока действия Соглашения о ГЧП, если таковые имеются;
- б) обоснование предложенных прямых платежей со стороны организации-заказчика, если таковые имеются;
- в) текущее значение затрат на деятельность по проектированию и строительству и годовые операционные затраты и затраты на обслуживание;
- г) объем финансирования, если таковой имеется, ожидаемой от государственного органа;
- д) обоснованность предложенных финансовых действий;
- е) потенциал социально-экономического развития, предложенный в тендерных предложениях
- ж) любые другие предусмотренные критерии

Статья 31. Подтверждение квалификации

1. Организация-заказчик может потребовать от любого участника тендера, который был предварительно отобран, подтвердить соответствие своей квалификации установленным критериями, использованными при предварительном отборе.

2. Организация-заказчик должна дисквалифицировать любого участника тендера, который не может подтвердить свои квалификации.

Статья 32. Утверждение отчета об оценке Советом по ГЧП

1. Организация-заказчик должна составить рейтинг всех предложений на основе оценки соответствия критерия и подготовить соответствующий отчет оценки с определением предпочтительного участника конкурса.

2. После получения одобрения от Центра ГЧП, организация-заказчик должна представить свой отчет оценки в Совет по ГЧП на одобрение.

Статья 33. Одобрение Соглашений по ГЧП Советом по ГЧП до подготовки окончательной версии контракта

1. После одобрения Советом по ГЧП отчета оценки, представленного в соответствии со статьей 32 настоящего Закона, организация-заказчик должна после получения одобрения Центра ГЧП, представить предложенные Соглашения ГЧП в Совет по ГЧП для рассмотрения. Совет по ГЧП может одобрить или вернуть для доработки предложенные проекты Соглашений ГЧП. Организация-заказчик не должна приступать к коммерческому заключению любого предложенного проекта ГЧП без получения предварительного одобрения Совета по ГЧП.

2. В случаях, когда проект ГЧП затрагивает финансовое заключение в дополнение к коммерческому заключению, организация-заказчик должна, следуя достижениям коммерческого заключения и после получения одобрения Центра ГЧП, представить для оценки и одобрения Совета по ГЧП любые изменения предложенных Соглашений о ГЧП, которые были предложены частным партнером в результате обсуждений между частным партнером и его финансирующими организациями. Организация-заказчик не должна приступать к финансовому заключению любого предложенного проекта ГЧП без получения предварительного одобрения Совета по ГЧП.

Статья 34. Обстоятельства, допускающие объявления победителя без проведения конкурса

С учетом одобрения Совета по ГЧП, и после получения рекомендации Центра ГЧП, организация-заказчик может начать переговоры по Соглашению ГЧП без использования процедуры, установленной статьями 15 – 33 настоящего Закона, при следующих исключительных обстоятельствах:

а) при наличии срочной необходимости в непрерывном оказании услуг и в случае, когда выполнение норм, установленных данной главой является нецелесообразным; при условии, что обстоятельства, вызвавшие данную срочную необходимость не могли быть предусмотрены организацией-заказчиком, и не являются результатом медлительности с его стороны;

б) при непродолжительном сроке проекта ГЧП и когда ожидаемая первоначальная сумма инвестиций не превышает сумму, указанную Советом по ГЧП;

- в) когда проект ГЧП затрагивает вопросы национальной обороны или общественной безопасности;
- г) при существовании только одного источника, способного оказать требуемую услугу, как например, услуги использования интеллектуальной собственности, коммерческих секретов или других эксклюзивных прав, которые находятся во владении или под контролем определенного лица или лиц;
- д) когда тендерные документы предварительного отбора или запрос на подачу предложений был выдан, но ответов не получено, или когда все предложения не смогли удовлетворить критерии оценки, указанные в запросе на подачу предложений, и если, по мнению организации-заказчика, выдача новых тендерных документов предварительного отбора и нового запроса на подачу предложений, скорее всего, не приведет к к присуждению контракта в течение требуемого срока;
- е) в любом другом случае, когда Совет по ГЧП утверждает такое исключение ввиду веских причин национального или общественного интереса.

Статья 35. Переговоры по соглашениям о ГЧП, которые проводятся без проведения тендера

Когда переговоры по Соглашению ГЧП проводятся без проведения тендера, установленного статьями 15 – 33 настоящего Закона, организация-заказчик должна:

- а) провести предварительное технико-экономическое обоснование и технико-экономическое обоснование в соответствии со статьей 14 настоящего Закона;
- б) кроме соглашений, переговоры по которым проводятся в соответствии с пунктом в) статьи 34, направить уведомления о решении начать переговоры в отношении соглашения, которое будет опубликовано предварительно оговоренным способом;
- в) начать переговоры со всеми лицами, которых организация-заказчик рассматривает как способных реализовать проект ГЧП, как того позволяют обстоятельства;
- г) установить критерии оценки, в соответствии с которыми предложения будут оцениваться и ранжироваться.

Статья 36. Конфиденциальность

1. Организация-заказчик, Совет по ГЧП и Центр ГЧП не должны раскрывать содержимое предложений участникам тендера. Любые обсуждения, переписка или переговоры между организацией-заказчиком и участником конкурса должны быть конфиденциальными, кроме переписки, связанной с разъяснением запроса на подачу выражения заинтересованности, тендерной документацией предварительного отбора или запроса на подачу предложений.

2. Если не установлено законом или решением суда или разрешено запросом на подачу предложений, сторона переговоров не должна раскрывать любому другому лицу, любой технический или финансовый вопрос или любую другую информацию в связи с любым обсуждением, перепиской или переговорами представленными, полученными или выполненными по данному Закону, без согласия другой стороны.

Статья 37. Уведомление о присуждении контракта

1. Кроме контракта, присужденного в соответствии с пунктом в) статьи 34, организация-заказчик должна выдать уведомление о присуждении контракта, которое будет опубликовано соответствующим образом.

2. Уведомление, выданное в соответствии с частью 1 настоящей статьи должно определять частного партнера и включать краткое описание важных условий соглашения.

Статья 38. Хранение документов по проведенному отбору и присуждение контракта

Организация-заказчик должна сохранять соответствующие документы, которые относятся к процедурам отбора и присуждения контракта на срок не менее срока действия соглашения о ГЧП.

Статья 39. Рассмотрение возникших вопросов

Участник тендера, который считает, что он понес, или что может понести убытки невыполнения обязанностей, возложенных организацией-заказчиком в соответствии с настоящим Законом или любым иным законом, может обратиться для рассмотрения вопроса в Совет по ГЧП, перед тем как воспользоваться процедурами разрешения споров, установленными статьей 63 настоящего Закона.

Статья 40. Организация частных партнеров

1. Организация --заказчик может потребовать, чтобы предпочтительный участник тендера создал юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законами Республики Таджикистан.

2. В случае, когда предпочтительный участник тендера создает юридическое лицо в соответствии с частью первой настоящей статьи, участник тендера должен сообщить в документации, представляемой для предварительного отбора или в своем техническом предложении, в случае необходимости.

3. Любые требования в отношении минимального уставного капитала юридического лица, созданного в соответствии с частью первой настоящей статьи и процедуры для получения одобрения со стороны организации-заказчика для устава юридического лица или существенные изменения в устав должны быть изложены в Соглашении ГЧ таким образом, чтобы они отвечали условиям Запросов для представления предложений.

Статья 41. Незапрашиваемое предложение или предложение, поданное по собственной инициативе

1. Заказчик может получать, рассматривать, оценивать и принимать незапрашиваемые предложения или предложение по собственной инициативе о государственно-частном партнерстве, если это предложение:

а) было разработано и представлено независимо самим заинтересованной стороной для участия в ГЧП проекте

б) должно быть полезным для общественности;

в) было подготовлено без участия Центра ГЧП или организации-заказчика;

г) включает в себя достаточно деталей и информации для организации-заказчика для подготовки организацией-заказчиком технико-экономического обоснования.

2. После подготовки технико-экономического обоснования по незапрошенному предложению, и получения рекомендации со стороны Центра ГЧП, организация-заказчик представляет незапрошенное предложение и технико-экономическое обоснование для Совета ГЧП с рекомендацией относительно того, отвечают ли тендер процедурам, изложенным в статьях 15 - 33 или процедуре, установленной в статьях 34 и 35 настоящего Закона.

ГЛАВА 4. СОГЛАШЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННО - ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Статья 42. Содержание и реализация соглашения о ГЧП

Соглашение о ГЧП предусматривает такие вопросы, которые стороны считают необходимыми, но обязательно включают в себя следующее:

- а) характер и объем выполняемых работ и услуг, предоставляемых частным партнером;
- б) условия предоставления услуг и степень исключительности, если таковая имеется, права частного партнера в Соглашении ГЧП;
- в) помощь, которую организация - заказчик может предоставить частному партнеру в получении лицензий и разрешений в той степени, в которой это необходимо для реализации проекта ГЧП;
- г) возвращение активов, если таковые имеются, организации-заказчику по прекращении или истечении срока действия соглашения ГЧП, в порядке предусмотренном в соглашении о ГЧП;
- д) порядок рассмотрения и утверждения технических проектов, строительных планов и спецификаций организацией - заказчиком и процедуры для испытаний и заключительной проверки, утверждения и принятия проекта ГЧП при осуществлении проектов ГЧП в секторе инфраструктуры;
- е) права организации-заказчика или регулирующего органа на проведение мониторинга выполнения работ, услуг, которые должны быть оказаны частным партнером, а также условия и степень, в которой организация - заказчик или регулирующий орган может потребовать внести изменения в отношении работ и условий услуг или предпринять иные разумные действия, которые, по их мнению являются соответствующими для того, чтобы Проект ГЧП правильно работал, а услуги предоставлялись в соответствии с применимыми юридическими и договорными требованиями;
- ж) степень, в которой частный партнер обязан предоставить организации-заказчику или регулирующему органу, отчеты и другую информацию о своей деятельности;
- з) механизмы для решения вопросов о дополнительных затратах и других последствиях, которые могут возникнуть в результате какого-либо указания со стороны организации-заказчика или другого государственного органа, включая любые компенсации, на которую частный партнер имеет право претендовать;
- и) какие-либо права организации -заказчика рассматривать и утверждать основные контракты, которые будет заключать частный партнер, в частности с участниками частного партнера или другими аффилированными лицами;

- к) гарантии исполнения, которые должны быть предоставлены, и страховые полисы, которые должны быть у частного партнера в связи с осуществлением проекта ГЧП;
- л) средства правовой защиты в случае неисполнения обязательств одной из сторон;
- м) условия освобождения от ответственности любой из сторон за неспособность исполнить обязательство или отсрочку в соблюдении любых обязательств, которые лежат за пределами его разумного контроля;
- н) срок действия соглашения о ГЧП, а также права и обязанности сторон по его истечении или прекращении;
- о) способ расчета компенсации в соответствии со статьей 60 настоящего Закона;
- п) применимое право и механизмы урегулирования споров, которые могут возникнуть между заказчиком и частным партнером;
- р) права и обязанности сторон в отношении конфиденциальной информации;
- с) соответствующие финансовые условия;
- т) разделение рисков между заказчиком и частным партнером;
- у) выплата частному партнеру в виде компенсации из средств соответствующего бюджета или пользовательских сборов, взимаемых частным партнером за услугу, оказанную им в соответствии со статьей 47 настоящего Закона;
- ф) иная информация, которая может быть предписана соглашением о ГЧП.

Статья 43. Применимое право

Каждое соглашение ГЧП регулируется в соответствии с настоящим законом, или иным законодательством Республики Таджикистан, если иное не предусмотрено Соглашением ГЧП.

Статья 44. Право собственности на активы

1. В Соглашении о ГЧП должно быть указано, по мере необходимости, какие активы считаются или будут считаться государственной собственностью, а какие активы считаются или будут считаться собственностью частного партнера.

2. Соглашение о ГЧП, в частности, определяет, какие активы относятся к следующим категориям:

- а) активы, если таковые имеются, которые частный партнер обязан вернуть или передать организации - заказчику или другому указанному организацией-заказчиком лицу в соответствии с условиями соглашения ГЧП;
- б) активы, если таковые имеются, которые организация-заказчик, на свое усмотрение может выкупить у частного партнера;
- в) активы, если таковые имеются, которые частный партнер может оставить или которыми он будет распоряжаться до истечения срока действия или до расторжения Соглашения о ГЧП.

Статья 45. Приобретение прав, относящихся к проектному земельному участку

Организация-заказчик или другой государственный орган в соответствии с положениями любого соответствующего закона и Соглашения о ГЧП, предоставляет

частному партнеру или, при необходимости, оказывает помощь частному партнеру в получении таких прав, связанных с земельным участком по проекта ГЧП, в том числе право пользования и аренды на вышеупомянутый участок, которое может понадобиться для реализации ГЧП проекта.

Статья 46. Сервитуты

Заказчик или другой государственный орган в соответствии с положениями любого закона и Соглашения ГЧП предоставляет в распоряжение частного партнера или, при необходимости, оказывает помощь частному партнеру в приобретении права вступать, переходить через территорию или выполнять на ней работы или устанавливать сооружения, имущество третьих лиц, в случае необходимости и как требуется для реализации проекта ГЧП.

Статья 47. Финансовые механизмы

1. Соглашение о ГЧП может разрешить частному партнеру иметь право устанавливать, получать или собирать пользовательские сборы при реализации проекта ГЧП в соответствии с условиями соглашения о ГЧП. Соглашение о ГЧП предусматривает методы и формы для установления и корректировки пользовательских сборов в соответствии с любыми правилами, установленными компетентным регулирующим органом.

2. Организация-заказчик может осуществить прямую выплату частному партнеру в качестве замены, либо в дополнение к, пользовательским сборам при реализации Проекта ГЧП.

Статья 48. Обеспечительные меры

1. С учетом любых ограничений, которые могут содержаться в Соглашении о ГЧП, частный партнер имеет право создавать обеспечительные меры в отношении любых своих активов, прав или интересов, включая те, которые касаются проектов ГЧП, как может потребоваться для обеспечения любого финансирования, необходимого для проекта ГЧП, в том числе:

- а) обеспечение в отношении движимого или недвижимого имущества, принадлежащего частному партнеру или его интересы в активах проекта ГЧП,
- б) залог будущих доходов и дебиторской задолженности перед частными партнером за использование проекта ГЧП.

2. Участники юридического лица частного партнера имеют право на залог или создание любого другой обеспечительной меры своих долей в юридическом лице.

3. Обеспечительные меры не могут быть созданы в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи в отношении государственной собственности или другого имущества, активов или прав, необходимых для оказания государственных услуг, в отношении которых создание такого обеспечения запрещается законодательством Республики Таджикистан.

Статья 49. Передача и уступка прав, предусмотренных Соглашением о ГЧП

1. Права и обязанности частного партнера, предусмотренных Соглашением о ГЧП, не могут быть переданы третьей стороне без предварительного письменного согласия со

стороны организации-заказчика, если иное не предусмотрено статьей 48 настоящего Закона .

2. Соглашение о ГЧП должно определять условия, при которых организация-заказчик дает согласие на уступку прав и обязанностей частному партнеру в Соглашении о ГЧП, включая принятие новых частных партнером всех его обязательств и доказательств, подтверждающих технические и финансовые возможности нового частного партнера, которые могут понадобиться для реализации проекта ГЧП.

Статья 50. Передача контрольного пакета акций или доли частному партнеру

1. Если иное не предусмотрено в соглашении о ГЧП, контрольный пакет акций или доли в юридическом лице частного партнера не может быть передан третьим лицам без согласия со стороны организации-заказчика.

2. Соглашением о ГЧП оговариваются условия, при которых согласие заказчика должно быть предоставлено в соответствии с частью первой настоящей статьи.

Статья 51. Действие Проекта ГЧП

1. Соглашение о ГЧП указывает, при необходимости, объем обязательств частного партнера для обеспечения:

- а) изменения проекта ГЧП в целях обеспечения его соответствия с потребностями населения в проекте ГЧП;
- б) непрерывности проекта ГЧП;
- в) предоставление проекта ГЧП на принципиально одинаковых условиях для всех пользователей,
- г) недискриминационного равноправного доступа, при необходимости, для других поставщиков услуг к любому проекту ГЧП, который осуществляется частным партнером.

2. Частный партнер имеет право рекомендовать организации- заказчику принять правила, регулирующие реализацию проекта ГЧП, для применения частным партнером при реализации проекта ГЧП может применять эти правила .

Статья 52. Возмещения при изменении в законодательстве

В Соглашении о ГЧП должна быть указана степень, в которой частный партнер имеет право на компенсацию в случае, если затраты на исполнение частного партнера в соглашении ГЧП существенно возросли или стоимость, которую частный партнер получает от такого исполнения, существенно сократилась, по сравнению с первоначально предполагаемыми затратами и стоимостью, в результате изменений в законодательстве или регулировании, которые непосредственно относятся к проекту ГЧП.

Статья 53. Пересмотр Соглашения о ГЧП

1. Соглашение ГЧП определяет условия пересмотра частным партнером положений Соглашения о ГЧП с точки зрения предоставления компенсации в случае, если затраты на исполнение Соглашения о ГЧП у частного партнера существенно возросли или стоимость, которую частный партнер получает от такого исполнения, существенно сократилась по сравнению с первоначально предполагаемыми затратами и стоимостью на исполнение, в результате:

- 1) изменений в экономических или финансовых условиях, или

2) изменений в законодательстве или регулирующих положений, которые непосредственно не применимы к проекту ГЧП при условии, что экономические, финансовые, законодательные или нормативные изменения

- а) происходят после заключения Соглашения ГЧП;
- б) находятся за пределами контроля частного партнера,
- в) носят такой характер, что частный партнер не смог разумно предположить и принять их во внимание во время заключения Соглашения ГЧП или же избежать, или преодолеть их последствий.

2. Соглашение ГЧП устанавливает процедуры для пересмотра условий соглашения ГЧП после наступления обстоятельств, указанных в части (1) настоящей статьи. после заключения соглашения ГЧП.

Статья 54. Контроль и управление за проектом ГЧП

1. Организация -заказчик имеет право, при наступлении обстоятельств, предусмотренных в Соглашении о ГЧП, взять на себя контроль и управление за работой проекта ГЧП с целью обеспечения эффективного и бесперебойного оказания услуг или своевременного завершения проектов ГЧП в случае существенного неисполнения со стороны частного партнера при выполнении своих материальных обязательств, и неспособности частного партнера устранить нарушение в течение разумного периода времени после того, как от организации-заказчик было получено уведомление. Период такого взятия контроля и управления и прав частного партнера, если таковые имеются должны быть изложены в Соглашении о ГЧП.

2. В случае, если организация-заказчик принимает решение взять на себя контроль и управление за проектом ГЧП в соответствии с частью первой настоящей статьи, организация-заказчик, в соответствии с условиями соглашения ГЧП:

- а) должна собирать и выплачивать доходы, которые являются предметом залога для удовлетворения любых обязательств;
- б) развивать и эксплуатировать проект ГЧП, устанавливать пользовательские сборы и соответствовать существующему контракту на обслуживание,
- в) может предусматривать проектных предложений, при необходимости, для строительства, технического обслуживания или эксплуатации проекта ГЧП.

Статья 55. Замена частного партнера

1. В случае неисполнения материальных обязательств со стороны частного партнера или другого события, которое иначе может оправдать прекращение Соглашения ГЧП, организация-заказчик может согласиться с любым учреждением, которое предоставляет финансирование для проекта ГЧП, а частный партнер должен обеспечить замену частного партнера другим лицом, назначенным для выполнения обязательств в рамках существующего Соглашения о ГЧП.

2. Организация-заказчик может содействовать тому, чтобы частный партнер обеспечил дебиторскую задолженность и активы проекта ГЧП в пользу кредитора на таких условиях, которые организация-заказчик может определить в целях обеспечения успешного осуществления, завершения работы, контроля и управления над проектом ГЧП.

Статья 56. Срок действия и продление срока действия Соглашения о ГЧП

Срок действия соглашения о государственно-частного партнерства должен быть определен в Соглашении о ГЧП, и организация - заказчик может не согласиться на продление его срока действия за исключением случаев, которые являются результатом одного из следующих обстоятельств:

- а) задержка в завершении или приостановление эксплуатации проекта ГЧП в результате обстоятельств, которые находятся вне разумного контроля любой из сторон.
- б) приостановление проекта ГЧП в результате действий организации-заказчика или другого государственного органа;
- в) увеличение расходов, связанных с требованиями организации-заказчика, первоначально не предусмотренных в Соглашении ГЧП, если частный партнер не сможет возратить такие расходы без такого продления,
- г) по согласованию с частным партнером, по причинам национальных или общественных интересов, обоснованных в документах, которые должны храниться организацией-заказчиком.

Статья 57. Расторжение Соглашения о ГЧП со стороны организации-Заказчика

Организация заказчик может расторгнуть Соглашение ГЧП:

- а) в случае, если не разумно ожидать, что частный партнер сможет или пожелает выполнить свои обязательства, ввиду своей несостоятельности, неисполнения материальных обязательств или по другой причине,
- б) непреодолимых причин национальных или общественных интересов, при условии выплаты компенсации частному партнеру, как это предусмотрено в Соглашении о ГЧП.

Статья 58. Расторжение Соглашения ГЧП со стороны частного партнера

Частный партнер может расторгнуть соглашения о ГЧП:

- а) в случае неисполнения материальных обязательств организацией - заказчиком или другим государственным органом в рамках Соглашения о ГЧП;
- б) если условия для пересмотра Соглашения о ГЧП в соответствии с часть первой статьи 53 соблюдены, однако стороны не смогли договориться о пересмотре соглашения ГЧП,
- в) если затраты на исполнение Соглашения о ГЧП со стороны частного партнера существенно возросли или стоимость, которую частный партнер получает от такого исполнения Соглашения, существенно сократилась в результате действий или бездействия организации-заказчика или другого государственного органа, а также если Стороны не смогли договориться о пересмотре Соглашения о ГЧП.

Статья 59. Расторжение соглашения о ГЧП любой из сторон

Любая из сторон имеет право расторгнуть соглашение о ГЧП по взаимному согласию или если исполнение ее обязательств становится невозможным в силу обстоятельств, которые лежат за пределами разумного контроля сторон.

Статья 60. Компенсация при расторжении Соглашения о ГЧП

Соглашением о ГЧП оговаривается порядок выплаты компенсации любой из сторон, которая исчисляется в случае расторжения соглашения ГЧП и предусматривает, в

случае необходимости, выплату компенсации справедливой стоимости работ, выполненных в рамках Соглашения о ГЧП, расходов или убытков, понесенных любой из сторон, в том числе, упущенную выгоду.

Статья 61. Управление Соглашениями о ГЧП

Организация -заказчик несет ответственность за обеспечение того, чтобы частный партнер надлежащим образом реализовывал, управлял, исполнял, обеспечивал мониторинг, а также предоставлял отчетность по Соглашению о ГЧП.

Статья 62. Завершение проекта и меры в переходный период

Соглашение о ГЧП, в случае необходимости, предусматривает следующее:—

- а) механизмы и процедуры для передачи активов организации - заказчика в случае ликвидации;
- б) компенсацию, на которую частный партнер может иметь право в отношении имущества, переданного организации - заказчику или новый частный партнер или имущество, приобретенное организацией - заказчиком;
- в) передача технологии, необходимой для функционирования проекта ГЧП;
- г) обучение персонала организации-заказчика или преемника частного партнера вопросам эксплуатации и технического обслуживания проектов ГЧП,
- д) обеспечение частным партнером постоянных вспомогательных услуг и ресурсов, включая поставку запасных частей, при необходимости, в течение разумного срока после передачи проекта ГЧП организации - заказчику или преемнику частного партнера.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 63. Разрешение споров между заказчиком и частным партнером`.

Любые споры между организацией - заказчиком и частным партнером будут разрешаться путем механизмов урегулирования споров, согласованных сторонами в соглашении о ГЧП

Статья 64. Разрешение споров с участием клиентов или пользователей

Организация-заказчик может, если частный партнер предоставляет услуги населению или эксплуатирует проект ГЧП, который доступен общественности, потребовать от частного партнера создания эффективных механизмов для рассмотрения претензий, жалоб со стороны клиентов или пользователей проекта ГЧП.

Статья 65. Право Совета устанавливать правила

1. Совет по ГЧП может устанавливает правила для реализации целей настоящего Закона.
2. Такие цели могут включать правила для:
 - а) определения любых пороговых величин, связанных с процессом тендера;
 - б) решения любого вопроса, относящегося к проведению тендера и прямым переговорам;
 - в) определения механизмов для урегулирования споров в соответствии с настоящим Законом;

г) введения, пересмотра и взимания пользовательских сборов,

Статья 66. Признание недействительности Соглашений о ГЧП,

1. Соглашение о ГЧП считается недействительным если организация-заказчик:
 - а) вступает в Соглашение о ГЧП с частным партнером, не получив все необходимые одобрения со стороны Совета по ГЧП и Центра ГЧП, как это предусмотрено Главами 2 и 3 настоящего Закона,
 - б) вступает в Соглашение о ГЧП с частным партнером в нарушение указаний, данных Советом ГЧП в соответствии со статьей 15 настоящего Закона.
2. В этом случае Соглашение о ГЧП считается недействительным и не имеет законной силы, как в отношении организации -заказчика, так и в отношении частного партнера.

Статья 67. Ответственность за нарушение данного Закона

1. Никто не имеет права без получения согласия в письменной форме от Совета по ГЧП или от его имени, публиковать или разглашать посторонним лицам, , кроме в целях выполнения служебных обязанностей этим лицом, содержимое какого-либо документа, переписки или какой-либо информации, которая касается или которая стала известна этому лицу в ходе исполнения им/ею служебных обязанностей в соответствии с настоящим Законом.
2. Физические и юридические лица, в том числе должностные лица, за нарушения настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 68. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

ПРЕЗИДЕНТ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПРИЛОЖЕНИЕ

(Раздел 2)

ИЛЛЮСТРАТИВНЫЙ ПРИМЕР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Следующие транзакции государственно-частного партнерства, вместе с их вариациями и комбинациями, могут быть заключены со стороны организации-заказчика для выполнения проекта ГЧП. Транзакции, перечисленные в данном Приложении, приведены только в качестве примера, и не представляют собой полный перечень возможных транзакций ГЧП.

Концессионный договор - партнерство, при котором, организация-заказчик определяет и передает права частному партнеру на строительство и эксплуатацию сооружения, или иначе, на оказание государственной услуги на определенный период времени. В определенных концессионных договорах, право на владение сооружением может быть возвращено организации-заказчику по завершении срока действия контракта, как в случае с договорами по типу «Строить-Эксплуатировать-Передать (СЭП)» или «Восстановить-Эксплуатировать-Передать (ВЭП)». В ином случае, право на владение сооружением может оставаться за частным партнером, как в случае с договорами по типу «Строить-Владеть-Эксплуатировать». В концессионных договорах, оплата может проводиться в обе стороны, т.е. частный партнер может производить выплаты организации-заказчику за концессионные права, включая право на выставление счетов конечным пользователям, или организация-заказчик может производить выплаты частному партнеру для компенсации частному партнеру затрат на обеспечение сооружения или оказание услуг.

Договор об аренде - партнерство, в котором организация-заказчик сдает проект, принадлежащий государству в аренду частному партнеру, которому разрешается эксплуатировать и обслуживать проект в течение периода определенного Соглашением о ГЧП. В соответствии с условиями аренды, частный партнер производит выплаты ренты организации-заказчику, и имеет право выставить счет конечным пользователям за оказанные им услуги.

Контракт на управление - партнерство, при котором организация-заказчик доверяет эксплуатацию и управление проектом частному партнеру на период времени, указанный в соглашении, за выплату определенной суммы со стороны организации-заказчика частному партнеру и данная сумма может включать бонусные платежи.

Долгосрочного контракт на обслуживание - партнерство, при котором организация-заказчик передает право на оказание определенной услуги частному партнеру на протяженный период времени, превышающий три года. Услуга может быть оказана либо организации-заказчику или напрямую общественным конечным пользователям.